



Superintendencia  
Financiera de Colombia



# Trámite transversal de las OSFL en Colombia

José Fernando Martínez

Delegatura para Riesgo de Lavado de  
Activos y Financiación del Terrorismo

**Conmemoración Día Nacional de la Prevención del Lavado de Activos 2024**

Bogotá D.C, 8 de noviembre de 2024



## **Las organizaciones sin fines de lucro - OSFL -**



## Recomendación 8

Actualizada en noviembre 2023



### Organizaciones sin fines de lucro\*

“Los países deben **identificar a las organizaciones** que se encuentran dentro de la definición del GAFI de entidades **sin fines de lucro (OSFL)** y evaluar sus riesgos de financiamiento del terrorismo...”



### Definición

“... OSFL se refiere a una persona o estructura legal u organización que principalmente se **desempeña en la recolección o ejercicio de fondos** para fines caritativos, religiosos, culturales, educativos, sociales o fraternales, o para llevar a cabo otro tipo de ‘buenas obras’...”

# Marco normativo para las OSFL en Colombia



## Constitución Política



### Num. 26 Art. 189

Corresponde al Presidente de la República ejercer la IVC sobre las instituciones de utilidad común.



## Ley 22 de 1987



Autoriza al Presidente de la República para Delegar la IVC de las instituciones de utilidad común en los **Gobernadores** de los Departamentos y en el **Alcalde Mayor** del Distrito Especial de Bogotá.

### BOGOTA D.C

Circular 011 de 2017  
Circular 058 de 2022  
Circular 013 de 2023  
Circular 013 de 2024



## Art. 9 Ley 2195 de 2022



Establece el deber de adoptar programas de Transparencia y Ética Empresarial a las entidades, superintendencias o autoridades de inspección, vigilancia o control de la rama ejecutiva.

### ANTIOQUIA

Resolución 2024060000475 del 11 de enero de 2024.  
Resolución 2024060075354, emitida por la Gobernación el 16 de mayo de 2024.



## Decreto 326 de 2023



Delegó en el Superintendente de Sociedades la IVC sobre las Entidades Sin Ánimo de Lucro Extranjeras con Negocios Permanentes en Colombia.

C.E. 100-000008 de 2022  
C.E. 100-000004 de 2023  
C.E. 100-000001 de 2024  
C.E. 100-000003 de 2024



# Insumos

## RECURSOS HUMANOS



Reuniones con funcionarios de las autoridades competentes y de registro: Cámara de Comercio de Bogotá, Confecámaras, Alcaldía Mayor de Bogotá, Ministerio del Interior, DIAN, Superintendencia de Sociedades e IDPAC.

## RECURSOS TECNOLÓGICOS

Software para manejo y visualización de datos y Chatbots generativos basados en IA



## BASES DE DATOS ASOCIADAS



DANE  
Superintendencia de Sociedades  
Alcaldía Mayor de Bogotá D.C.  
Confecámaras  
Bases de Datos Asociadas  
Datos Abiertos  
Ministerio del Interior  
Registro Único de Beneficiarios Finales (RUB)

## FUENTES BIBLIOGRÁFICAS

Normas, documentos técnicos GAFI, cartillas sectoriales, ENR 2022-2023, CONPES 4042, IEM Colombia 2018 y todas las fuentes de información relevante y confiable\*.



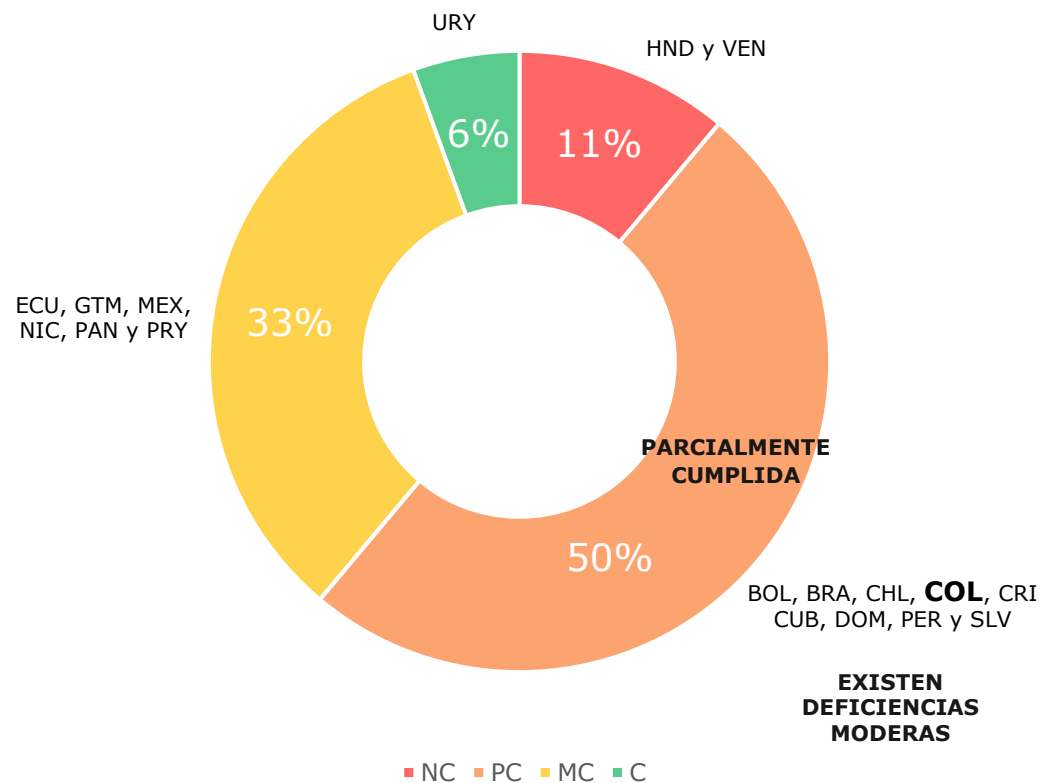
Por ejemplo, esta información puede ser suministrada por los reguladores, autoridades fiscales, las UIF, organizaciones donantes o autoridades del orden público y de inteligencia.



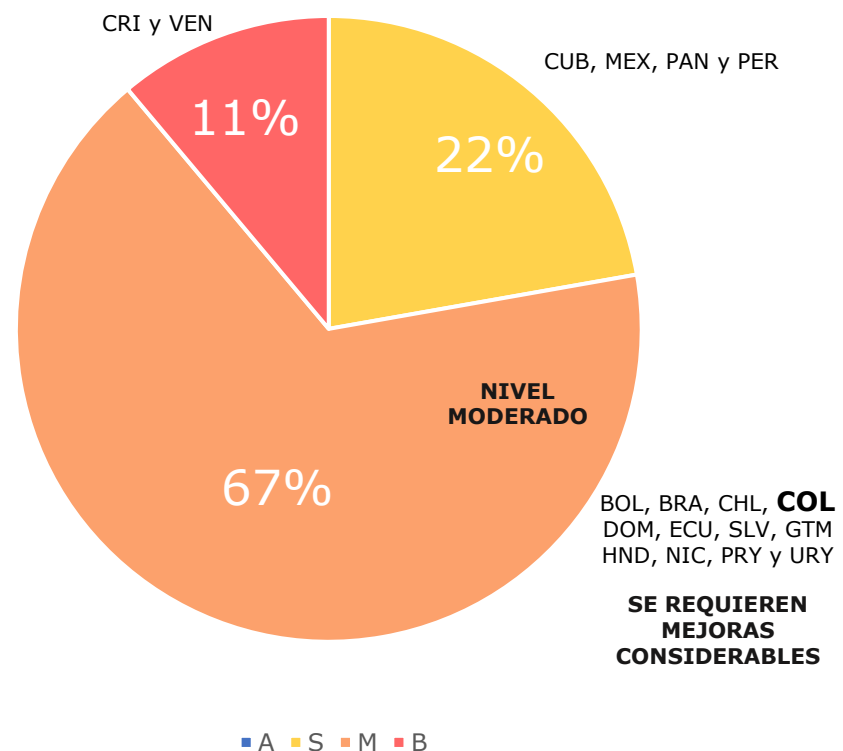
# Contexto



## Resultados EM de la 4ta. Ronda GAFILAT y GAFIC, R.8 y RI.10



Cumplimiento técnico (REC.8)



Efectividad (RI.10)



# Aspectos relevantes Informe de Evaluación Mutua (IEM) Colombia 4ta. Ronda

## Evaluación del cumplimiento técnico - Recomendación 8 – OSFL (PC)

### CRITERIO 8.1

#### Adopción de un enfoque basado en riesgo



Colombia no identificó el subconjunto de OSFL en riesgo según el GAFI, ni abordó de forma integral los riesgos de LA/FT en el sector ni las vulnerabilidades al financiamiento del terrorismo.

### CRITERIO 8.2 Actividades continuas de acercamiento en lo referente al financiamiento del terrorismo



La UIAF y otras autoridades elaboraron en 2016 un informe integral sobre riesgos de LA/FT para OSFL y comunicaron mejores prácticas a través de capacitaciones. Sin embargo, faltaron políticas claras y medidas para fomentar el uso de canales financieros regulados.

### CRITERIO 8.3 Supervisión o monitoreo focalizados basados en el riesgo de las OSFL



Colombia informó sobre la supervisión de sectores de OSFL, pero no implementó un enfoque basado en riesgos para las OSFL vulnerables al financiamiento del terrorismo.

### CRITERIO 8.4 Supervisión o monitoreo focalizados basados en el riesgo de las OSFL



Las autoridades carecieron de una base legal y medidas de sanción efectivas para monitorear el cumplimiento de requisitos ALA/CFT en las OSFL.

### CRITERIO 8.5 - Recopilación de la información e investigación eficaces



Colombia contó con un sistema sólido de cooperación para intercambiar información sobre financiamiento del terrorismo y acceso a información de OSFL para investigaciones.

### CRITERIO 8.6 Capacidad efectiva para responder a los pedidos internacionales de información sobre una OSFL de preocupación



Colombia estableció puntos de contacto efectivos para solicitudes internacionales sobre OSFL preocupantes, participando en redes de cooperación internacionales.






# Aspectos relevantes IEM Colombia 4ta. Ronda



## EFECTIVIDAD

### Resultado inmediato 10


#### Medidas preventivas de FT y sanciones Financieras (Moderado)



Colombia tiene comprensión limitada del riesgo de FT en las OSFL y no ha identificado claramente las que están en riesgo.




No se ha realizado un examen adecuado del sector OSFL para identificar riesgos específicos de FT y la Evaluación Nacional de Riesgo de 2016 se enfoca en un conjunto limitado de OSFL.





Falta claridad sobre los riesgos de FT en OSFL internacionales y extranjeras.




La supervisión de las OSFL no se enfoca en CFT ni sigue un enfoque basado en riesgos.



Las autoridades tienen facultades legales para actuar, pero falta una interacción continua con el sector para mitigar los riesgos de FT.



Hay capacitación limitada y un bajo nivel de efectividad en la supervisión y alcance de las OSFL en riesgo de FT.





# CONPES 4042 Y ENR LA/FT/FPDAM 2022-2023

**Política nacional antilavado de activos, contra la financiación del terrorismo y contra la financiación de la proliferación de armas de destrucción masiva**

## CONPES 4042

“(...) se ha establecido que **las ESAL (R8) son particularmente vulnerables a ser utilizadas por parte de terroristas** por la confianza que generan en el público, su facilidad de acceso a fuentes de fondos y el efectivo que pueden llegar a manejar R8. Organizaciones sin fines de lucro. (...)”.

“(...) **La normatividad** para (...) ESALES, **no cuenta con suficientes elementos** para realizar **seguimiento ni controles** de supervisión (...)”.

“(...) debido a su diversa naturaleza, ya sean asistencialistas o mutualistas, **existen varias unidades de registro**, ejerciendo además una gran variedad de actividades en jurisdicciones diferentes (...)”.

**Evaluación nacional del riesgo de lavado de activos, financiación del terrorismo y proliferación de armas de destrucción masiva**

## Unidad de Información y Análisis Financiero - UIAF

“(...) Los resultados del riesgo de **Financiación del Terrorismo** muestran que el **riesgo total de FT es de nivel medio**, debido a que, como se observa del lado de **las amenazas**, lo obtenido fue **nivel medio (2.94)** y de **las vulnerabilidades** la calificación fue **medio alto (2.87)**.”

| Amenaza |    | Media (2.94) | Vulnerabilidad |    | Media baja (2.87) | Riesgo |   | Medio |
|---------|----|--------------|----------------|----|-------------------|--------|---|-------|
| Amenaza | A  | M            | M              | MA | A                 | A      |   |       |
|         | MA | M            | M              | MA | MA                | A      |   |       |
|         | M  | MB           | M              | M  | MA                | MA     |   |       |
|         | MB | MB           | MB             | M  | M                 | M      |   |       |
|         | B  | B            | MB             | MB | M                 | M      |   |       |
|         |    |              | B              | MB | ENR M             | MA     | A | EN    |
|         |    |              |                |    | Vulnerabilidad    |        |   | Dici  |

“(...) Los canales lícitos utilizados por las organizaciones criminales son principalmente los que permiten un **mayor uso del efectivo y sectores de bajo control** por parte de sistemas de administración de riesgos de LA/FT/FP.”

# Hallazgos identificados en las OSFL (ESAL)



**FALTA COMPRENSIÓN DEL ALTO RIESGO FT QUE ENFRENTAN LAS OSFL**  
en Colombia es limitada.



## DEBILIDAD EN LA SUPERVISIÓN

No hay marco regulatorio ni operativo robusto para ejercer la supervisión. Lo anterior conlleva a que exista una baja capacidad para identificar y prevenir riesgos asociados.



## DIFERENTES ORGANISMOS DE REGULACIÓN Y VIGILANCIA

Superintendencia de Economía Solidaria, de la Seguridad Privada, Ministerios, Secretarías Distritales, entre otros.



## FALTA DE CAPACITACIÓN

con EBR para las OSFL y las autoridades competentes.



## DIVERSIDAD DE LAS OSFL

- Registradas en Cámaras de Comercio **263.506**
- Religiosas registradas en el Min. interior **6.335**
- DIAN activas con RUT **70.554**



## DIFERENTES FORMAS JURÍDICAS

Fundaciones, Asociaciones, Corporaciones, Cooperativas, entre otros.



## DEFICIENCIAS EN COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL

al momento de ejercer acciones conjuntas.



## DIFICULTAD PARA IDENTIFICAR LAS OSFL DE ALTO RIESGO

Colombia no ha identificado el subconjunto de las OSFL de alto riesgo.



Superintendencia  
Financiera de Colombia



# **Categorías de las OSFL en Colombia**



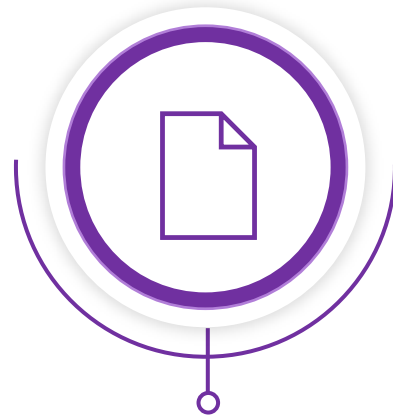
# Categorías de las OSFL

## Con registro



en Cámara  
de Comercio   
**263.506**

## Sin registro



en Cámara  
de Comercio 

## FT



40 recomendaciones  
del GAFI 

## OSFL



Sub conjunto  
de Alto Riesgo 



# USO INDEBIDO PARA EL FINANCIAMIENTO DEL TERRORISMO



Recaudar y  
mover fondos



Proporcionar  
apoyo logístico



Fomentar el  
reclutamiento  
de terroristas



Cualquier manera de  
apoyar  
a terroristas y  
organizaciones de  
terroristas.

La **utilización para FT** de las OSFL se refiere a la explotación por parte de terroristas y organizaciones terroristas para:



# Subconjunto de OSFL

ASOCIACIONES,  
CORPORACIONES Y  
FUNDACIONES



ENTIDAD  
RELIGIOSA



## PARTIDOS Y MOVIMIENTOS POLÍTICOS



Partidos y movimientos políticos  
(Ley 130 de 1994 y Ley 1475 de 2011).  
Su inspección, vigilancia y control (IVC)  
la ejerce el Consejo Nacional Electoral.

ASOCIACIONES,  
CORPORACIONES Y  
FUNDACIONES



INDÍGENA





# Subconjunto de OSFL

ENTIDAD  
RELIGIOSA

PARTIDOS Y  
MOVIMIENTOS  
POLÍTICOS

**ASOCIACIONES,  
CORPORACIONES Y  
FUNDACIONES**

INDÍGENA

JAC



Instituciones de utilidad común, entre las más comunes están el Decreto 2150 de 1995. Su inspección, vigilancia y control (IVC) la ejercen las domiciliadas en Bogotá, el alcalde mayor, a través de la Dirección Distrital de Inspección, Vigilancia y Control de ESAL.



# Subconjunto de OSFL

PARTIDOS Y  
MOVIMIENTOS  
POLÍTICOS

ASOCIACIONES,  
CORPORACIONES Y  
FUNDACIONES

**INDÍGENA**

JAC

ENTIDAD  
RELIGIOSA



Corporaciones, asociaciones y fundaciones creadas para adelantar actividades en comunidades indígenas. Cabildos indígenas regulados por la Ley 89 de 1890. Su inspección, vigilancia y control (IVC) la ejerce. Nacionales: Ministerio del Interior, a través de la Dirección General de Asuntos Indígenas. Departamental o local: Gobernadores y alcaldes.

# Subconjunto de OSFL

ASOCIACIONES,  
CORPORACIONES Y  
FUNDACIONES



INDÍGENA



**JAC**



ENTIDAD  
RELIGIOSA



PARTIDOS Y  
MOVIMIENTOS  
POLÍTICOS



Juntas de acción comunal, Juntas de vivienda comunitaria, Federaciones y Confederaciones (Ley 537 de 1999 y Ley 743 de 2002). Su IVC la ejerce nacionalmente el Ministerio del Interior, a través de la Dirección para la Democracia, la Participación Ciudadana y la Acción Comunal y el Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal "IDPAC", entidad adscrita a la Secretaría de Gobierno del Distrito.



# Subconjunto OSFL

Y INDÍGENA



JAC



## ENTIDAD RELIGIOSA



Iglesias, confesiones y denominaciones religiosas, sus federaciones y confederaciones y asociaciones de ministros (Ley 133 de 1994). Su inspección, vigilancia y control la ejerce el Ministerio del Interior.

PARTIDOS Y  
MOVIMIENTOS  
POLÍTICOS



ASOCIACIONES  
CORPORACIONES  
FUNDACIONES





Superintendencia  
Financiera de Colombia



# **Las vulnerabilidades de las OSFL de asuntos religiosos**



# Metodología para calificación del nivel de riesgo de cada OSFL

## 1. Valoración por método de expertos

### 1. EVALUACIÓN DEL CUMPLIMIENTO TÉCNICO

80%

- I. Adopción de un enfoque basado en el riesgo **(40%)**
- II. Actividades continuas de acercamiento en lo referente al FT **(15%)**
- III. Supervisión o monitoreo focalizados basados en el riesgo de las OSFL **(30%)**
- IV. Recopilación de la información e investigación eficaces **(10%)**
- V. Capacidad efectiva para responder a los pedidos internacionales de información sobre una OSFL **(5,0%)**



### 2. EVALUACIÓN DE LA EFECTIVIDAD

20%

- I. Implementación de las sanciones financieras dirigidas **(40%)**
- II. Aplicación de medidas focalizadas y proporcionales para las OSFL vulnerables **(30%)**
- III. Privación de los activos y los medios relacionados a actividades del FT **(15%)**
- IV. Correspondencia con el perfil de riesgo sobre el FT **(15%)**

2. **Chatbots generativos basados en IA**



Calificación **FINAL** de riesgo de cada **OSFL**



# Vulnerabilidades de las OSFL de asuntos religiosos

En virtud de sus actividades o particularidades, es probable que corran el riesgo de ser utilizadas indebidamente para el FT.



**Flujos financieros** significativos



**Relaciones con actividades**  
caritativas y sociales



**Falta de transparencia** y controles  
internos



**Algunas operan en zonas** de  
frontera o conflicto armado



**Presencia** internacional



**Forman parte de una red más amplia**  
**de PJ** controladas por individuos no  
identificados

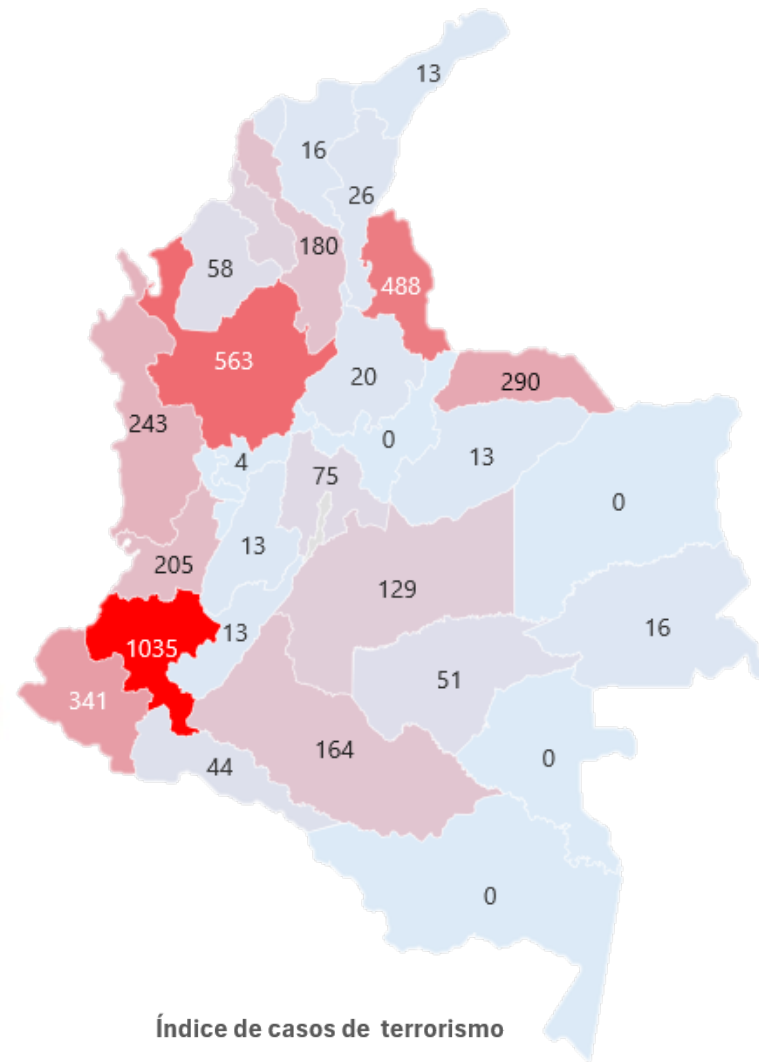
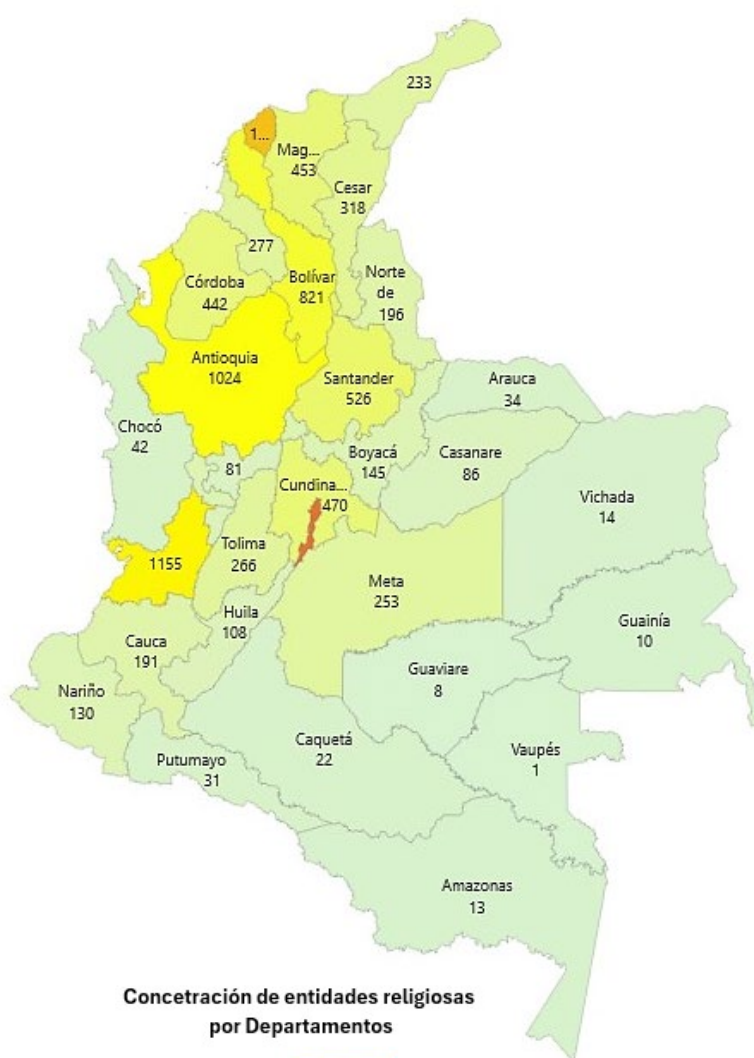


**Vulnerabilidad a la cooptación** por  
parte de actores delictivos



# OSFL de asuntos religiosos en Colombia

| DEPARTAMENTO                      | CANT.         |
|-----------------------------------|---------------|
| Bogotá, D.C.                      | 2.163         |
| Atlántico                         | 1.551         |
| Valle del Cauca                   | 1.155         |
| Antioquia                         | 1.024         |
| Bolívar                           | 821           |
| Santander                         | 526           |
| Cundinamarca                      | 470           |
| Magdalena                         | 453           |
| Córdoba                           | 442           |
| Cesar                             | 318           |
| Sucre                             | 277           |
| Tolima                            | 266           |
| Meta                              | 253           |
| La Guajira                        | 233           |
| Norte De Santander                | 196           |
| Cauca                             | 191           |
| Risaralda                         | 151           |
| Boyacá                            | 145           |
| Nariño                            | 130           |
| Quindío                           | 110           |
| Huila                             | 108           |
| Casanare                          | 86            |
| Caldas                            | 81            |
| Arch. San Andrés Islas            | 55            |
| Choco                             | 42            |
| Arauca                            | 34            |
| Putumayo                          | 31            |
| Caquetá                           | 22            |
| Vichada                           | 14            |
| Amazonas                          | 13            |
| Guainía                           | 10            |
| Guaviare                          | 8             |
| Vaupés                            | 1             |
| <b>Total Entidades Religiosas</b> | <b>11.380</b> |

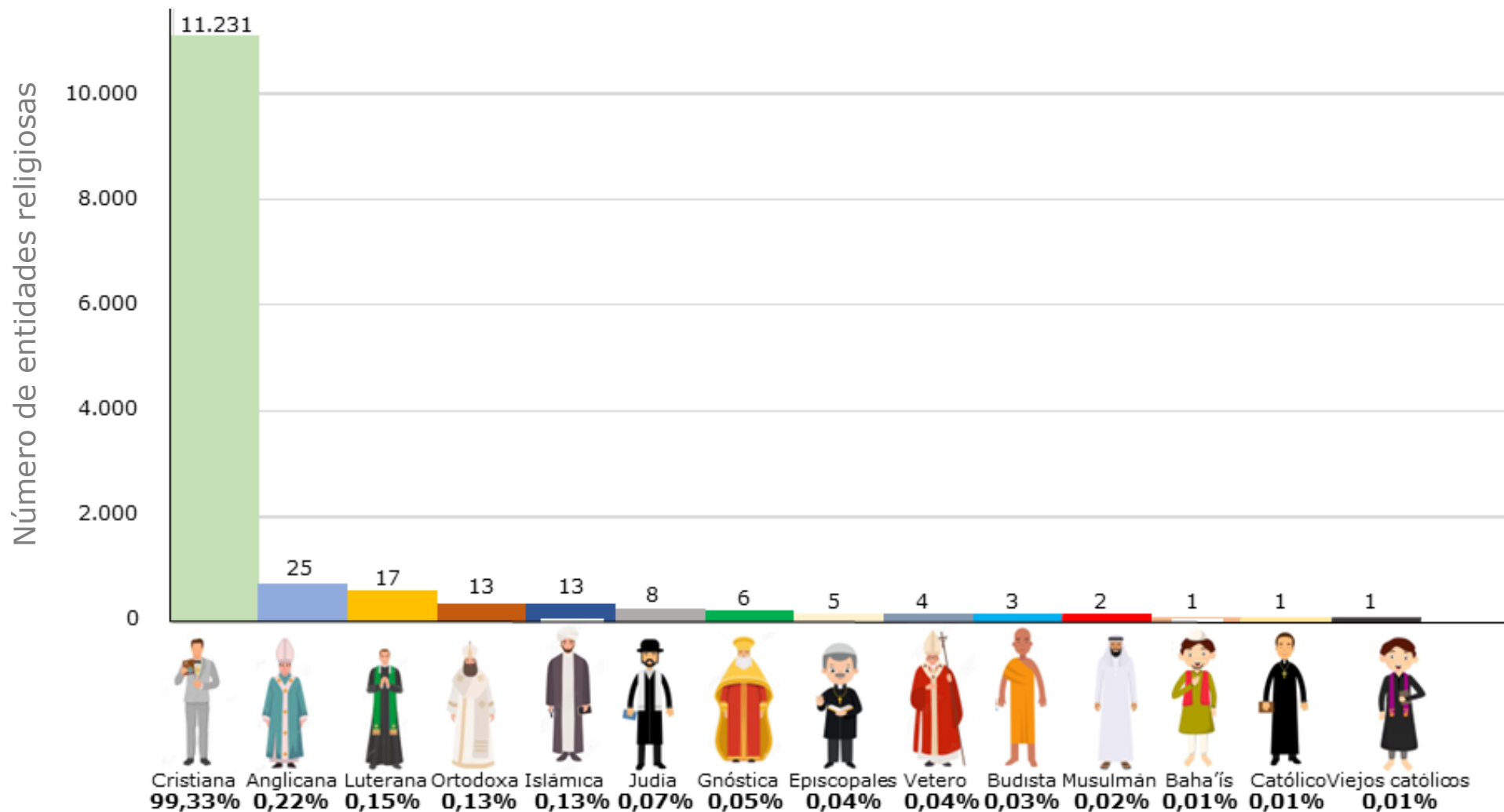


| DEPARTAMENTO                         | CANT.        |
|--------------------------------------|--------------|
| Cauca                                | 1.035        |
| Antioquia                            | 563          |
| Norte De Santander                   | 488          |
| Nariño                               | 341          |
| Arauca                               | 290          |
| Chocó                                | 243          |
| Valle Del Cauca                      | 205          |
| Bolívar                              | 180          |
| Caquetá                              | 164          |
| Meta                                 | 129          |
| Sucre                                | 107          |
| Cundinamarca                         | 75           |
| Córdoba                              | 58           |
| Guaviare                             | 51           |
| Putumayo                             | 44           |
| Cesar                                | 26           |
| Atlántico                            | 21           |
| Santander                            | 20           |
| Guainía                              | 16           |
| Magdalena                            | 16           |
| Casanare                             | 13           |
| Huila                                | 13           |
| La Guajira                           | 13           |
| Tolima                               | 13           |
| Caldas                               | 4            |
| Amazonas                             | 0            |
| Boyacá                               | 0            |
| Quindío                              | 0            |
| Risaralda                            | 0            |
| San Andrés Y Providencia             | 0            |
| Vaupés                               | 0            |
| Vichada                              | 0            |
| <b>ÍNDICE DE CASOS DE TERRORISMO</b> | <b>4.128</b> |

Fuente: Observatorio de memoria y Conflicto (Casos Atentados Terroristas, Reclutamiento y utilización de niños niñas y adolescentes y Acciones Bélicas 2019-2023)



# Entidades religiosas por carácter confesional

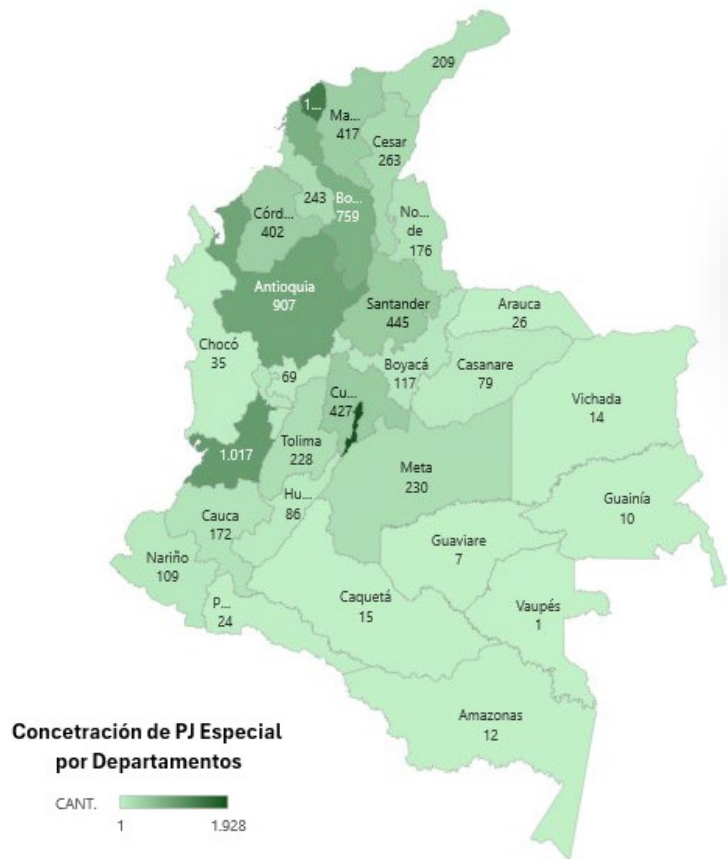


Carácter confesional

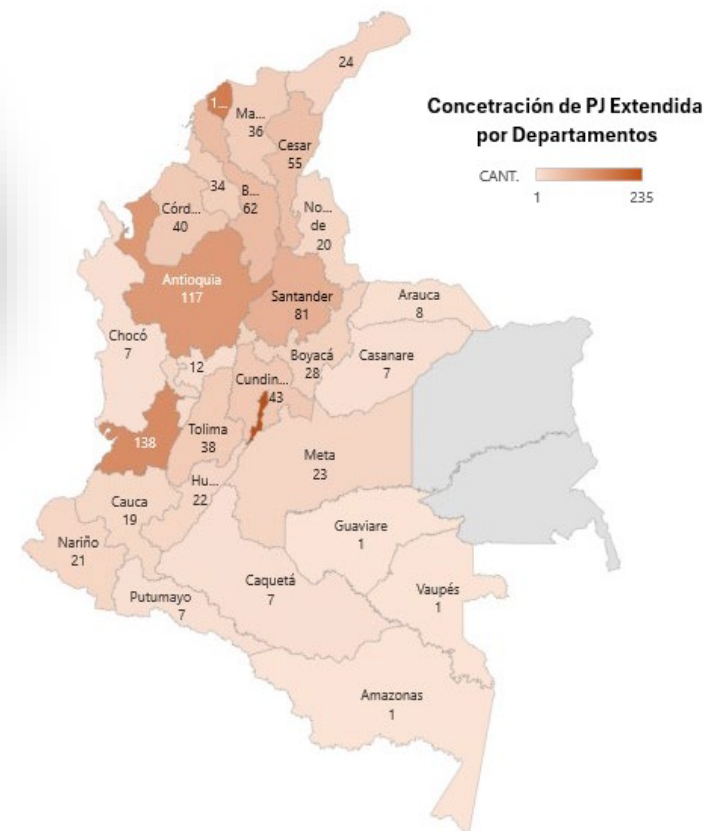




# Participación de las entidades religiosas según tipo de personería jurídica



**Total**  
**11.380**



Fuente: Dirección de Asuntos Religiosos – Ministerio del Interior y de Justicia 13/Sep/2024

- **Personería jurídica especial:** le permite adquirir derechos, contraer obligaciones y ser reconocidas oficialmente como entidad religiosa.
- **Personería jurídica extendida:** permite que los derechos y obligaciones adquiridos por una entidad religiosa con personería jurídica especial se extiendan a otras entidades religiosas que estén afiliadas o asociadas a ella.



# Noticias relacionadas con las OSFL y la FT

EL COLOMBIANO

EL ESPECTADOR

## Alerta por po JAC en Antio

La Fundación Sumapaz alertó el 26 de noviembre.

Redacción Colombia  
26 de noviembre de 2021 - 12:04 p.m.

“Denuncié un presunto caso de lavado de activos en el que estarían involucrados hijos de pastores y me echaron”: funcionaria del Min Interior

De acuerdo con la exfuncionaria, el acoso provenía de la Oficina de Gestión Humana, pero ella cree que tenía origen en un “cargo superior”.

EL TIEMPO

## Terrorismo: hombres de Hezbolá han en Colombia, estas son las huellas de negocios con coca y empresas fachada

Foto: Akil Hebbawi, el hijo de Amer Mohamed Akil Rada. FOTO: Policía de Colombia.  
Contra firmas fantasma, una captura en Cúcuta y revelaciones en Argentina por atentado a la Amia agitan ese expediente.

## Hezbolá, amenazas multifacéticas para Latinoamérica

septiembre 20, 2024

infobae

## En 2024 se operaciones de lavado de activos terrorismo

La Dian confirmó que se han detectado más de \$10 bill de dólares en operaciones de lavado de activos y se implementan medidas.

21 oct, 2024 09:32 p.m. CO

Semana

## Los sistemas de prevención de riesgos ¿realmente efectivos?

Durante los últimos años Colombia ha implementado normativa y mecanismos para combatir el lavado de activos, la financiación del terrorismo, el financiamiento de la proliferación de armas de destrucción masiva, el soborno transnacional, la corrupción (LA/FT/FPADM/ST/C) y sus delitos fuente y asociados; sin embargo, su implementación práctica ha quedado corta, y más allá de los beneficios esperados ha traído confusiones, gastos adicionales, investigaciones administrativas y obligaciones legales que en la mayoría de los casos son cargas difíciles de cumplir por los obligados.

## “El terror a atentac

Cinco ataques terro

Cauca, Dilian Franci

05 de abril de 2024 - 08:

Adriana Bueno, directora del área de Riesgo & Cumplimiento de Gómez-Pinzón Abogados

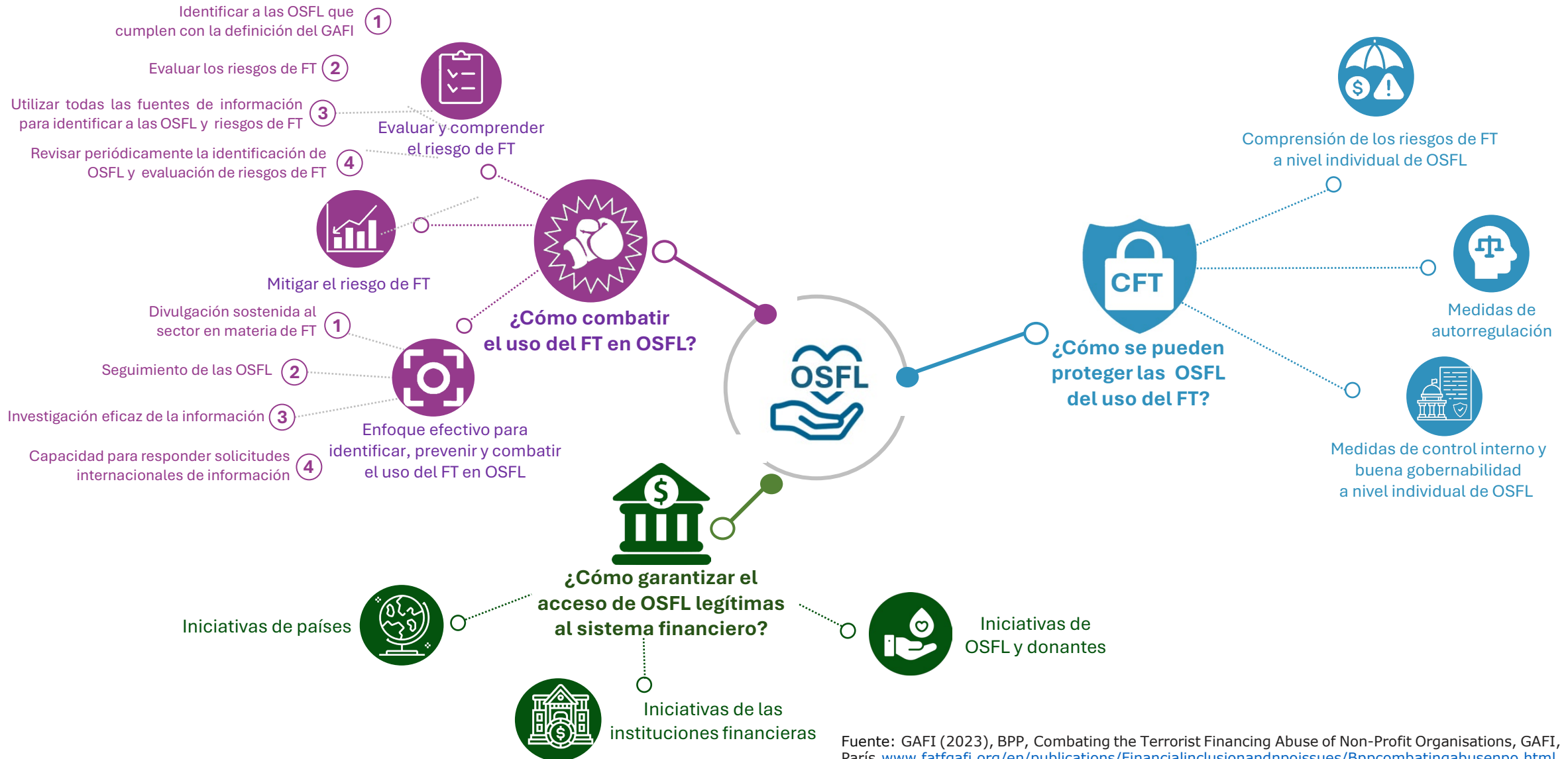
24 de octubre de 2024



do para aduenarse  
de comunidades

9:17

# Mejores prácticas para combatir el uso indebido de las OSFL para el FT





## **Acceso de OSFL legítimas al sistema financiero**



# Peticiones, quejas, reclamos, sugerencias y denuncias (PQRSD)

## Criteria de búsqueda en el sistema de atención de quejas de la SFC



- Apertura de cuentas
- Negación a la apertura de productos por condiciones de segmentos particulares de la población.
- Negación Injustificado a la apertura del Producto.



### Periodo de búsqueda

01-01-2023 al 31-10-2024



**3.262**

Total de quejas encontradas

## Reporte de inconformidades con una entidad del sistema financiero



**9 términos específicos de ESAL** identificados luego de aplicar los filtros de coincidencias de cadenas de texto.



**4 quejas por una ESAL JAC:** negación a la apertura de productos cuenta de ahorro.



**3 quejas presentadas por una ESAL FUNDACIÓN:**

- **2** Negación a la apertura de productos cuenta de ahorro
- **1** Negación Injustificada la apertura de créditos comercial



# Las OSFL en el sector financiero

## Operaciones activas de crédito

Al 30 de junio de 2024

Créditos



2,5 b

COP

#

3.338



Operaciones crediticias

Deudores



1.574

#

Entidades  
vigiladas

18



Dan financiamiento  
a las ESAL

Concentración en bancos  
(COP 2,4 billones)



98,49

%

%

85



Concentración en 5 bancos

## Participación en los saldos de cartera

81,11%

Se concentra  
en 12 CIIU

9 CIIU

Están dentro de la  
definición del GAFI

9 CIIU

Solicitaron créditos  
por COP 261.125  
millones

En **188** tipos de CIIU se concentra la cartera

## Créditos para el CIIU 9491 "Actividades de asociaciones religiosas"



- **5 bancos y 1 cooperativa financiera** otorgaron créditos a entidades religiosas por COP 22.600 millones.
- **83,46%** del crédito concentrado en un establecimiento bancario.
- **85 Entidades Sin Ánimo de Lucro (ESAL)** religiosas solicitaron crédito.



# Las OSFL religiosas en el sector financiero

## Operaciones de captación

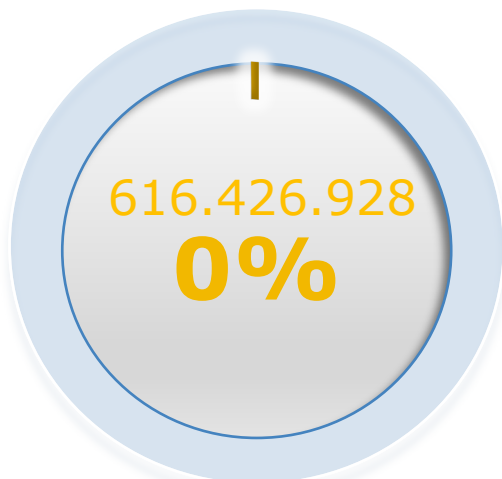
(1 al 30 de septiembre de 2024)

**1371**

**PJ Religiosas**

## Participación comunidades religiosas

A septiembre 2024



**Total captaciones Top 50**  
291.373.042.433 (100%)

| Bancos             |                    | Compañías de<br>financiamiento |                    | Cooperativas<br>financieras |                    |   |
|--------------------|--------------------|--------------------------------|--------------------|-----------------------------|--------------------|---|
| COP                | Participación<br>% | COP                            | Participación<br>% | COP                         | Participación<br>% |   |
| 258.681.201        | <b>45,44</b>       | 0                              | <b>0</b>           | 354.216                     | <b>3,61</b>        | <b>Cuentas de<br/>ahorro y<br/>CDAT</b> |
| 10.020.287         | <b>1,76</b>        | 0                              | <b>0</b>           | 0                           | <b>0</b>           | <b>Cuentas<br/>corrientes</b>           |
| 300.574.676        | <b>52,80</b>       | 37.347.720                     | <b>100</b>         | 9.448.829                   | <b>96,39</b>       | <b>CDT</b>                              |
| <b>569.276.163</b> |                    | <b>37.347.720</b>              |                    | <b>9.803.045</b>            |                    | <b>TOTAL</b>                            |



Superintendencia  
Financiera de Colombia

# Gracias



@SFCsupervisor



Superintendencia  
Financiera de Colombia



superfinanciera



Superintendencia  
Financiera de Colombia



SuperfinancieraSFC



superfinanciera

## Descárguela en su dispositivo



[www.superfinanciera.gov.co](http://www.superfinanciera.gov.co)



[super@superfinanciera.gov.co](mailto:super@superfinanciera.gov.co)