



RÉSUMÉ DE HAUT NIVEAU RAPPORT D'ASSISTANCE TECHNIQUE

RÉPUBLIQUE ISLAMIQUE DE MAURITANIE

Projet d'Assistance Technique sur les Projections
de la Dette Publique : Rapport de la Mission de
Diagnostic

Novembre 2024

Préparé par

Marie Pierre Aquino Coste, Naomitsu Yashiro et Oumar Dissou

Résumé de Haut Niveau : Rapport D'Assistance Technique

L'Institut pour le Développement des Capacités

Republique Islamique de Mauritanie: Projet d'Assistance Technique sur les Projections de la Dette Publique : Rapport de la Mission de Diagnostic

Préparé par Marie Pierre Aquino Coste, Naomitsu Yashiro et Oumar Dissou

La série de *Rapports de Synthèse de Haut Niveau sur l'Assistance Technique* fournit des résumés de haut niveau de l'assistance fournie aux bénéficiaires du développement des capacités du FMI, décrivant les objectifs de haut niveau, les constatations, et les recommandations.

RÉSUMÉ : Ce document décrit l'initiation et les premières étapes d'un projet d'Assistance Technique conçu pour renforcer les capacités du Comité National sur la Dette Publique (CNDP) de la Mauritanie dans les domaines de la projection et de l'analyse de la dette publique. À la suite d'une demande des autorités mauritaniennes, le personnel de l'ICD du FMI a initié des discussions virtuelles approfondies avec le Comité Technique du CNDP en septembre 2023. Une mission ultérieure à Nouakchott en janvier 2024 a évalué les compétences techniques actuelles et des ressources du CNDP pour la projection de la dette publique et l'analyse de la viabilité de la dette. L'équipe du FMI a proposé l'adoption de l'Outil de Dynamique de la Dette Publique (DDT) par le FMI, personnalisé pour les conditions économiques spécifiques de la Mauritanie. Cette recommandation vise à aider le CNDP à générer des projections de dette à moyen terme fiables et à analyser des scénarios de risque. Ces scénarios incluent l'impact des catastrophes naturelles et explorent des stratégies d'ajustement fiscal via le solde primaire non extractif pour atteindre les niveaux de dette ciblés.

Cette assistance technique a été financée par le gouvernement du Japon.

Numéros de Classification JEL :O11; O23; O55.

Mots-clés : Dette publique ; gestion de la dette ; assistance technique ; FMI.

Le contenu de ce document constitue un résumé de haut niveau des conseils techniques fournis par le personnel du Fonds Monétaire International (FMI) aux autorités d'un pays membre ou d'une agence internationale (le "bénéficiaire du développement des capacités") en réponse à leur demande de développement des capacités. À moins que le bénéficiaire du développement des capacités ne s'y oppose spécifiquement dans les 30 jours ouvrables suivant sa transmission, le FMI publiera ce résumé de haut niveau sur IMF.org (voir le document Operational Guidelines for the Dissemination of Technical Assistance Information, en anglais uniquement : [Staff Operational Guidance on the Dissemination of Capacity Development Information](#)).

International Monetary Fund, IMF Publications
P.O. Box 92780, Washington, DC 20090, U.S.A.
T. +(1) 202.623.7430 • F. +(1) 202.623.7201
publications@IMF.org

Contexte

- **La Mauritanie est fortement exposée aux fluctuations des prix des matières premières et aux catastrophes naturelles, soulignant la nécessité des analyses de la dynamique de la dette.** Pour améliorer les capacités de gestion de la dette, le gouvernement a rétabli le Comité National sur la Dette Publique (CNDP). Le ministère des Finances — le secrétariat du CNDP — a demandé une assistance technique du FMI pour renforcer la capacité de projeter et analyser la dette publique par les membres de son Comité Technique. En réponse à cette demande, l'équipe du FMI a commencé une phase préliminaire d'engagement en septembre 2023. Huit séances virtuelles ont suivi, pendant lesquelles les membres du Comité Technique du CNDP ont été assistés à achever une formation en ligne sur l'Outil de Dynamique de la Dette Publique (DDT)¹.
- **A la base des informations recueillies pendant cette phase préliminaire d'engagement, un projet d'assistance technique axé sur les projections et l'analyse de la dette publique a été lancé en janvier 2024.** L'équipe du FMI a visité Nouakchott entre le 8 et le 19 janvier 2024, et a évalué les capacités techniques des trois institutions constituantes du CNDP : le ministère des Finances, le ministère de l'Économie et du Développement Durable (MEDD), et la Banque Centrale de Mauritanie (BCM). Les domaines de cette évaluation ont compris la disponibilité des données, la capacité de personnel qualifié, et la qualité des outils de projection existants.
- **La mission a recommandé d'adopter l'Outil de Dynamique de la Dette Publique (DDT).** Le DDT, personnalisé aux besoins de la Mauritanie, vise à renforcer les projections et l'analyse de la dette publique. L'équipe FMI a également fourni une formation pratique pour la génération de projections de référence et l'analyse de scénarios en utilisant le DDT. Les constats de cette mission de cadrage ont informé le Plan d'Action (PA) détaillé jusqu' à la fin de 2024, qui a été mis en accord avec les autorités.

Synthèse des constatations

- **Le CNDP fonctionne comme une plateforme collaborative, gouvernée conjointement par six Directeurs Généraux du ministère des finances, du MEDD et de la BCM.** Leurs efforts collectifs sont essentiels pour une gestion efficace de la dette. La fonction principale du CNDP comprend la réalisation d'évaluations approfondies de la situation de la dette publique et le développement de politiques de gestion de la dette. Ce dernier inclut des stratégies de restructuration de la dette telles que le rééchelonnement et les conversions. Le CNDP facilite également l'échange d'informations entre les institutions et conseille le ministre des Finances sur la durabilité fiscale et les questions opérationnelles connexes, telles que les nouveaux termes et conditions des prêts. Le CT soutient le CNDP en générant des prévisions de la dette publique, en effectuant des analyses de viabilité de la dette et en élaborant des politiques liées à la dette, y compris la Stratégie de Dette à Moyen Terme

¹ L'Outil sur les dynamiques de la dette publique (DDT) est un program Excel pour aider les pays de projeter et analyser leurs dettes publiques. Il est facile à opérer et produit des projections de la dette publiques avec différents scenarios, en utilisant le minium des données. [Un cours virtuel](#) est disponible sur la plateforme EDx.

(SDMT), le développement du marché des titres publics domestiques, et l'établissement de limites d'émission de la dette.

- **Le CNDP est confronté à des défis liés à sa capacité existante de produire des projections cohérentes de la dette publique ou de réaliser des analyses de viabilité de la dette.** Le ministère des Finances est responsable de la projection des recettes fiscales et des prévisions des dépenses fiscales, des paiements d'intérêts sur les dettes externes, et des émissions de dette. Cependant, l'absence des données et des procédures pour formuler les politiques pertinentes de la dette, limite la capacité du ministère des Finances à produire des projections de dette fiables. De plus, le MEDD est chargé des projections macroéconomiques mais manque d'un cadre macroéconomique pleinement fonctionnel pour des prévisions cohérentes à moyen terme du PIB et de l'inflation. La combinaison de ces limitations de données et de capacité pose des défis importants au développement de projections de dette à moyen terme fiables.
- **Le manque de personnel qualifié et le taux élevé de rotation du personnel aggravent encore ces défis.** Le ministère des Finances emploie douze économistes aux parcours divers et variés mais dépend aussi fortement des conseillers de l'AFRITAC Ouest pour développer le cadre budgétaire à moyen terme et la SDMT. Le personnel technique du MEDD, chargé des projections macroéconomiques et du développement du cadre macroéconomique à moyen terme, bénéficieront de la formation en macroéconomie et en programmation financière. La rotation fréquente des chefs de département au sein du ministère des Finances et du MEDD, typiquement tous les deux ou trois ans, a tendance à affaiblir les connaissances institutionnelles acquises lors des projets d'assistance technique.

Les objectifs du projet

- **L'objectif du projet d'assistance technique est de renforcer la capacité d'analyse de la dette des membres du Comité Technique au sein du CNDP.** Le projet est centré sur l'équipement des membres de la capacité pour créer de manière compétente des projections de dette cohérentes en utilisant le DDT et les exploiter pour une analyse politique. Les éléments majeurs du projet incluent : (i) la consolidation de la base pour une collecte de données efficace et des mises à jour ; (ii) l'identification des facteurs de changement de la dette ; (iii) l'exécution d'analyses de scénario détaillées ; et (iv) l'adaptation du DDT pour répondre aux préoccupations spécifiques à la Mauritanie, telles que le rôle des soldes primaires non extractifs pour la formulation de la politique fiscale et l'impact des chocs liés aux catastrophes naturelles, y compris les sécheresses et inondations. De plus, le projet vise à renforcer la capacité du CNDP dans l'affinement de la prise de décision politique budgétaire par une publication régulière d'un rapport complet de la dette. Ce rapport explorera la dynamique de la dette à travers différents scénarios, visualisera les incertitudes de projection avec des graphiques en éventail, et tracera des voies d'ajustement fiscal pour atteindre des objectifs de dette prédéfinis.
- **Ce projet contribuera à atténuer les effets du taux élevé de rotation du personnel et favorisera une collaboration accrue entre les institutions dans les domaines de projection et l'analyse.** Le Comité Technique développera un manuel pour faciliter le processus de collecte de données et l'opération du DDT et la personnalisation à travers différentes institutions. Cette initiative vise à élargir

la participation aux sessions d'assistance technique pour éviter l'érosion de la mémoire institutionnelle due aux changements fréquents de personnel. Les contributions antérieures du Comité Technique à favoriser la coopération inter-agences pour les tâches de projection macroéconomique et de dette et le partage de données seront développées. De plus, le projet aspire à renforcer la coordination au niveau technique entre les institutions en traçant une séquence de tâches claire — de la collecte de données par diverses entités aux efforts conjoints en projection de la dette, analyse dynamique de la dette et rédaction de documents politiques — améliorant ainsi l'efficacité de la gestion de la dette.

- **Le Plan d'Action décrit un calendrier complet pour le projet d'assistance technique, prévu de janvier à décembre 2024.** Cette période comportera deux visites en personne à Nouakchott, complétées par trois séries de réunions virtuelles visant à renforcer les connaissances des missions précédentes, introduire de nouveaux éléments pour les visites à venir et assurer un élan soutenu du projet.