



REPENSAR EL DESARROLLO SOSTENIBLE DE AMÉRICA LATINA ANTE EL NUEVO ESCENARIO GLOBAL

Una lectura desde México



GOBIERNO DE
MÉXICO

RELACIONES EXTERIORES

SECRETARÍA DE RELACIONES EXTERIORES

REPENSANDO AL DESARROLLO: LOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES DE LA REGIÓN HACEN INSOSTENIBLE EL ESTILO DE DESARROLLO ACTUAL

Ante la globalización fragmentada y la nueva regionalización el estilo de desarrollo actual es insostenible:

- **Económicamente:** Porque está asociado a una tasa declinante de crecimiento de la producción y del comercio y al desacople del sistema financiero.
- **Socialmente:** Porque está vinculado a una elevada desigualdad, con graves consecuencias sociales y políticas.
- **Ambientalmente:** Porque está provocando un deterioro ambiental en muchos casos irreversible y en los límites planetarios



Tres retos improrrogables:

- ✓ **Aumentar** la tasa de crecimiento superando la restricción externa.
- ✓ **Reducir** hasta eliminar la pobreza y disminuir la desigualdad.
- ✓ **Respetar** el derecho de las futuras generaciones al medio ambiente.

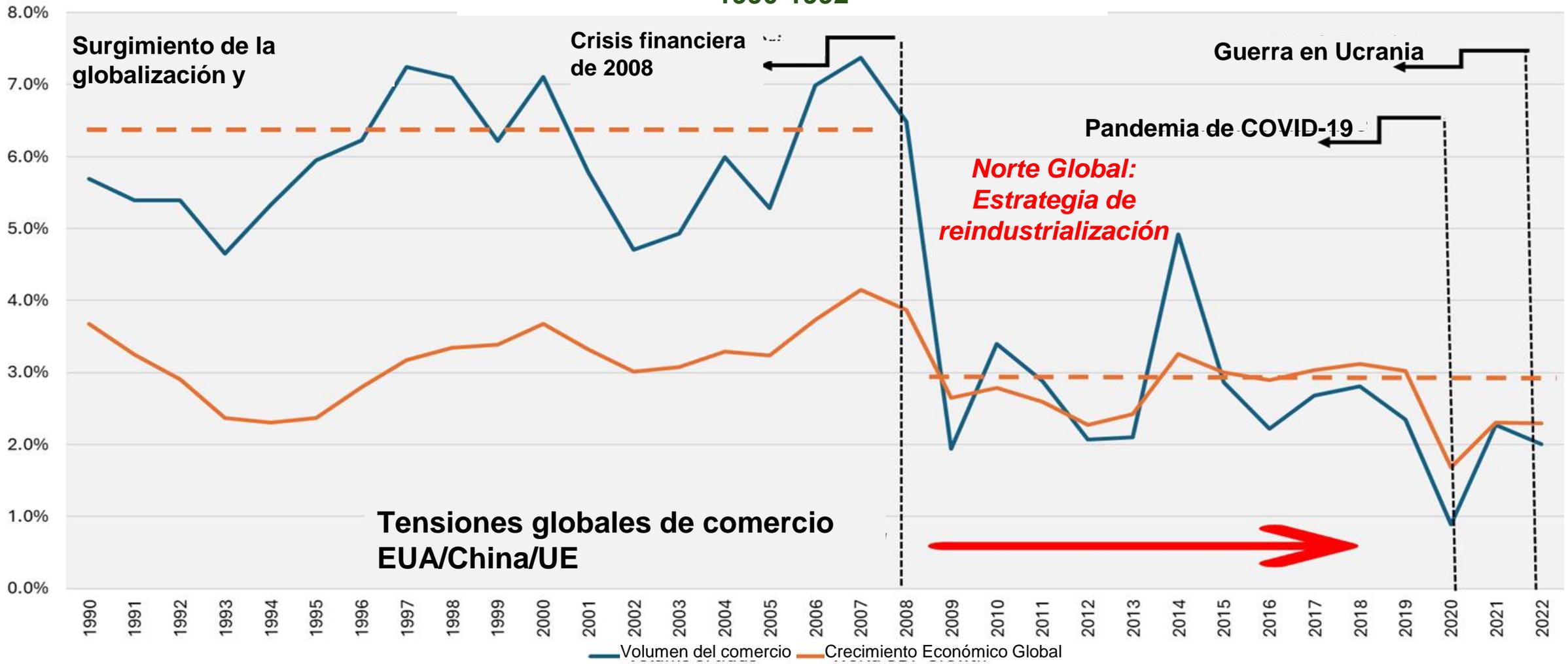


GOBIERNO DE
MÉXICO

RELACIONES EXTERIORES
SECRETARÍA DE RELACIONES EXTERIORES

SUCESIÓN DE *SHOCKS* ACUMULADOS Y EXPANSIÓN DE LAS GRIETAS Y ASIMETRÍAS GLOBALES

Crecimiento del PIB y comercio en el mundo 1990-1992



UNA GLOBALIZACIÓN FRAGMENTADA: NUEVAS POLÍTICAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES

Área	<i>Hasta ayer se promovía</i>	<i>Hoy se justifica y promueve</i>
Modelo de negocios	<i>“Just-in-time”</i>	<i>“Just-in-case”</i>
Organización de la producción	Extensión de las cadenas de valor Deslocalización (<i>“Offshoring”</i>)	Acortamiento de las cadenas de valor Relocalización (<i>“reshoring”</i> o <i>“nearshoring”</i>) <i>“Friend-shoring”</i> entre aliados
Principio rector de las políticas industrial y comercial	Búsqueda de eficiencia y mercados	Construcción de resiliencia y participación del Estado

Debate crisis globales:

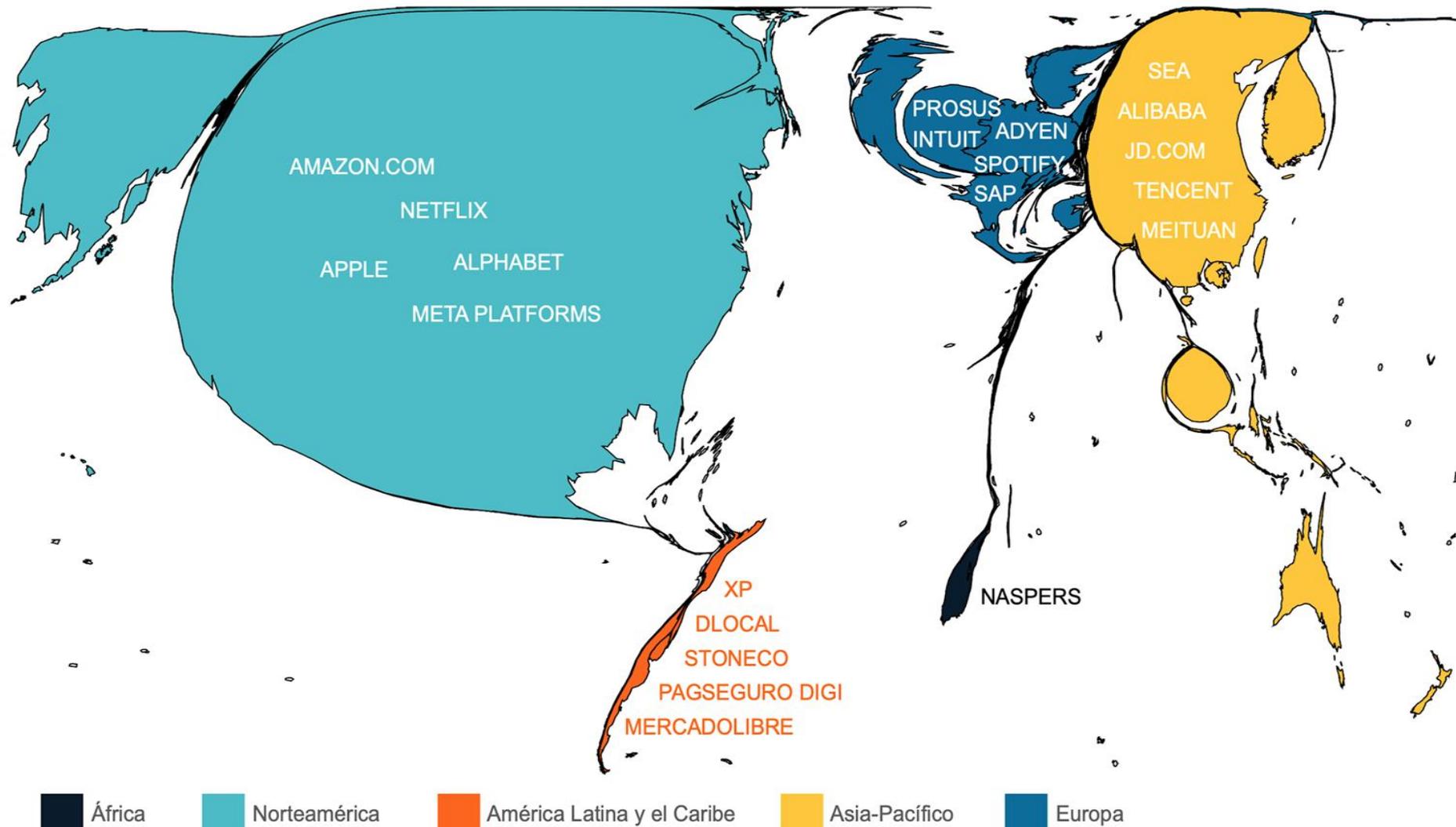
Soberanía, política industrial y proteccionismo.

Necesidad de tener una fuerte industria: militar e industrias estratégicas (microchips, farmacéutica)

Profunda disrupción económica, social y política, que incentiva el reforzamiento de regionalismos.

Sustitución de importaciones

Crecientes asimetrías globales: nuevas trayectorias dominantes en tecnología, industria y comercio



EJEMPLO: Economía Digital:

El mundo según
el valor de
capitalización de
las empresas de
tecnologías de la
información
(2021)

Nos enfrentamos
a una estructura
asimétrica que
incrementa las
brechas del
desarrollo



EL NUEVO PRODUCTIVISMO GLOBAL Y LA PROFUNDIZACIÓN DE LAS BRECHAS ESTRUCTURALES

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Dificultad de acceso a mercados
Especialización en productos de bajo contenido tecnológico o de “mano de obra barata”
Pocas cadenas locales de valor
Empleo de baja productividad
Pobreza y desigualdad
Brecha tecnológica y problemas estructurales

NORTE GLOBAL

Estrategia de reindustrialización
Transición sostenible
Cadenas valor, tecnología
Consolidar mercados regionales
Control organizaciones internacionales (financiamiento, comercio y propiedad intelectual)



ENFRENTAR LOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES: MEJORAR INVERSIÓN Y PRODUCTIVIDAD



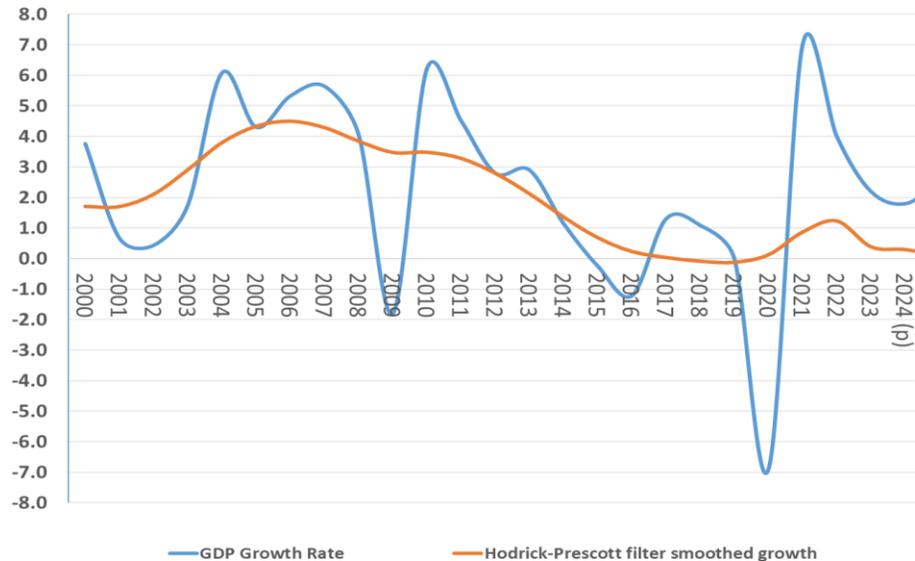
GOBIERNO DE
MÉXICO

RELACIONES EXTERIORES

SECRETARÍA DE RELACIONES EXTERIORES

ES NECESARIO SALIR DE LA TENDENCIA AL BAJO CRECIMIENTO

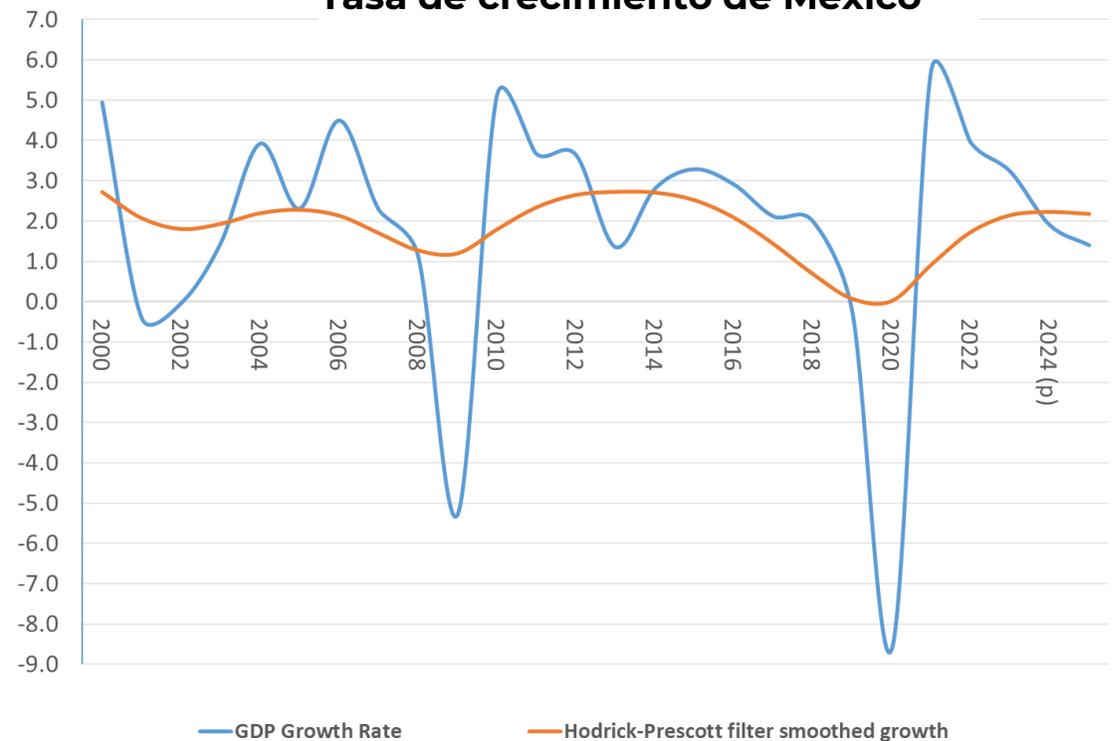
Tasa de crecimiento de América Latina y el Caribe



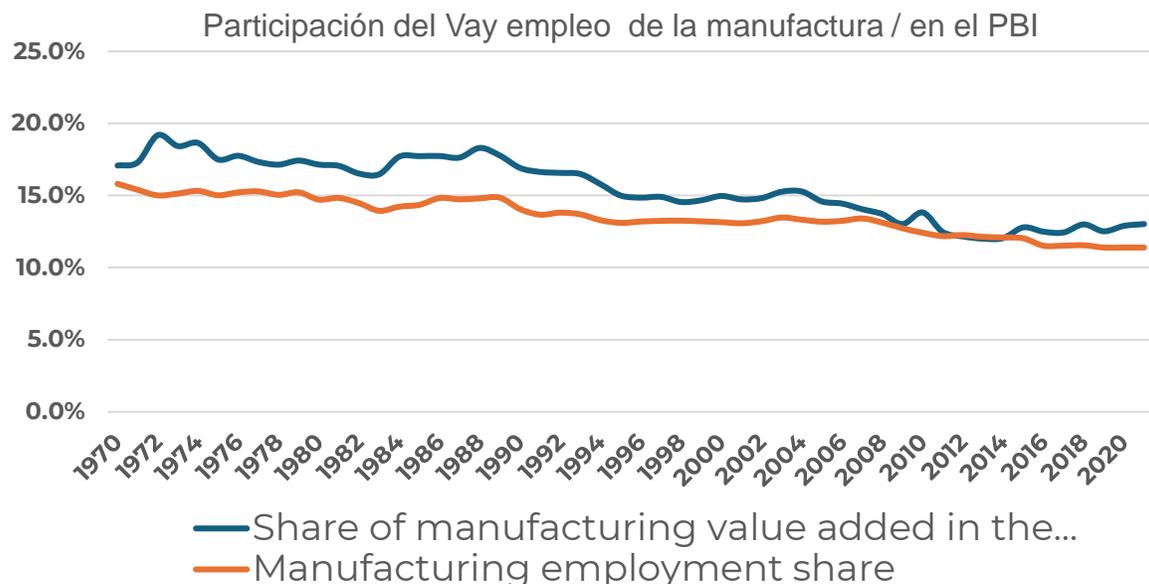
- En los últimos 30 años, la región ha ido en declive perdiendo relevancia. Si en 1990, la economía “América Latina y el Caribe” representaba el 10.1% del PIB Mundial, en 2024 esa cifra ha caído a 7.2%.
- Dificultad para salir de la trampa de bajo crecimiento: sin revertir esta tendencia será difícil enfrentar los problemas sociales y ambientales.

Como en el resto de la región, en México se logra revertir la tendencia que hubo durante la crisis sanitaria. Sin embargo, el crecimiento se ve mayormente afectado por la crisis del 2008, la pandemia y la consecuente desaceleración de la economía global.

Tasa de crecimiento de México



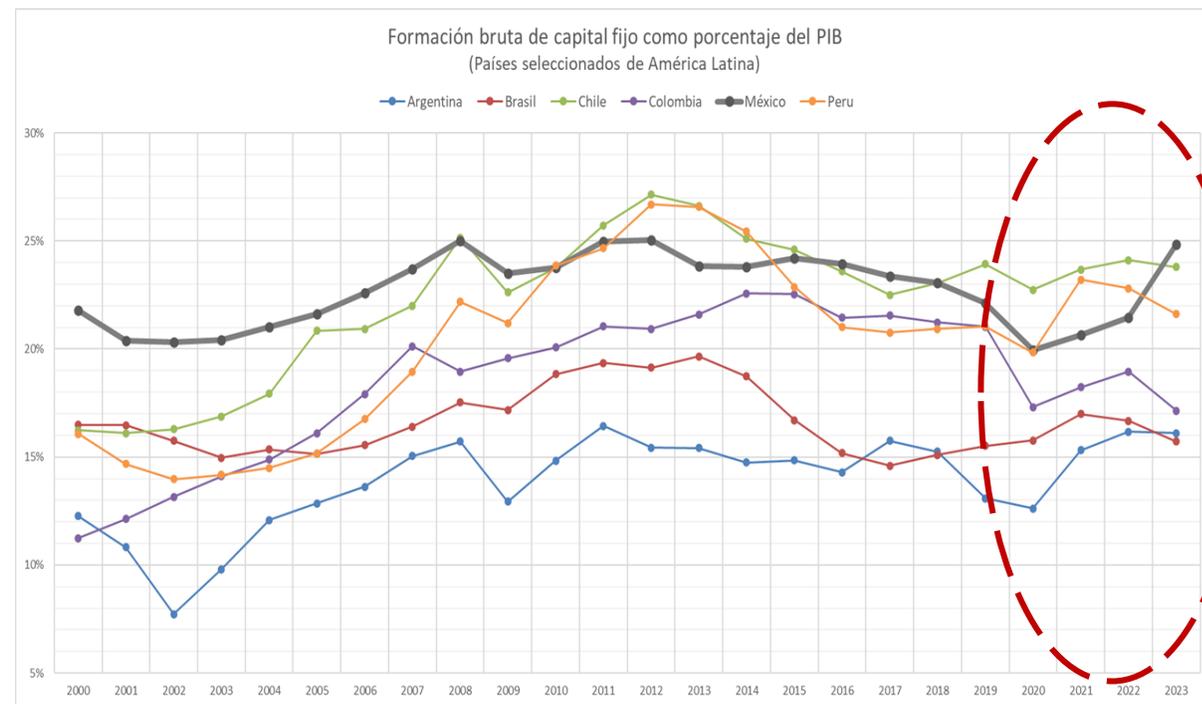
Reindustrializar, fortalecer cadenas productivas domésticas e incorporar tecnología



Estamos ante una desindustrialización prematura que hizo y hace perder generación de valor agregado.

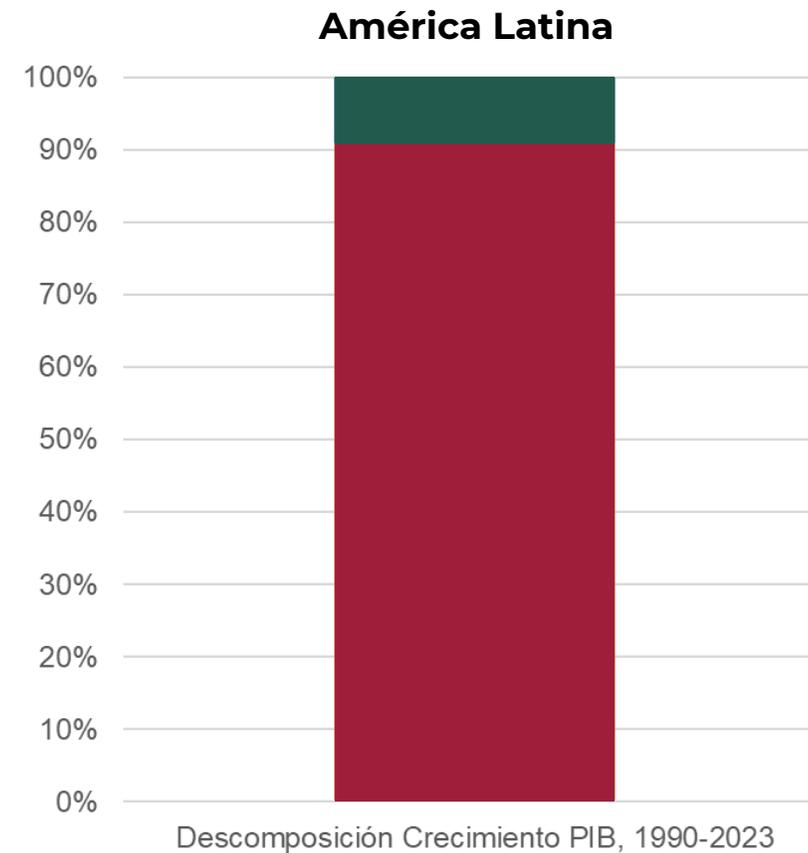
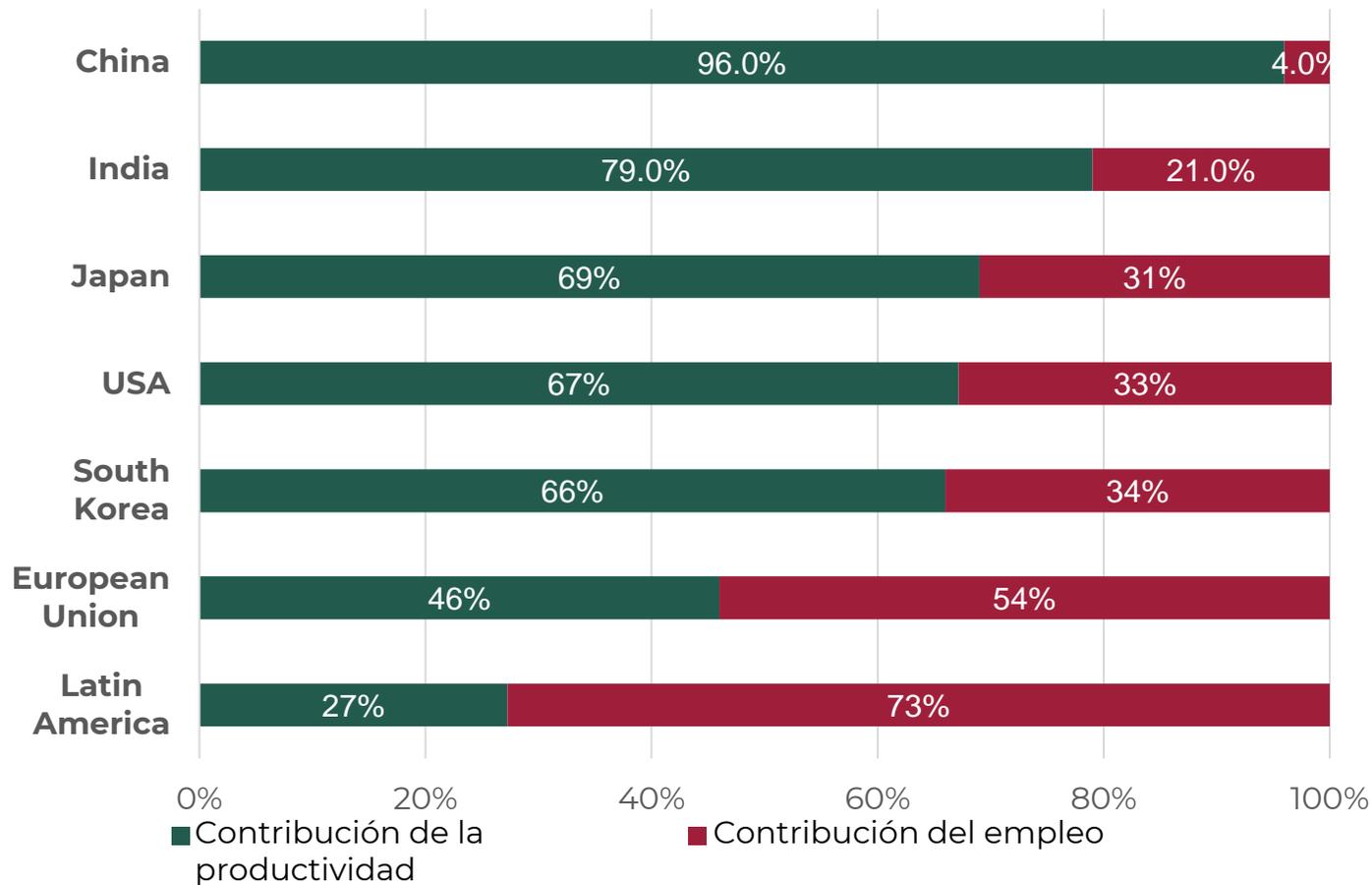
¿Por qué no implementar una estrategia de reindustrialización aumentando así la producción doméstica intraregional?

Es necesario sostener y aumentar la formación bruta de capital público y privado. Fortalecer un tejido industrial, las cadenas productivas y la difusión de tecnologías. México logra en este contexto aumentar la formación bruta de capital (25%).



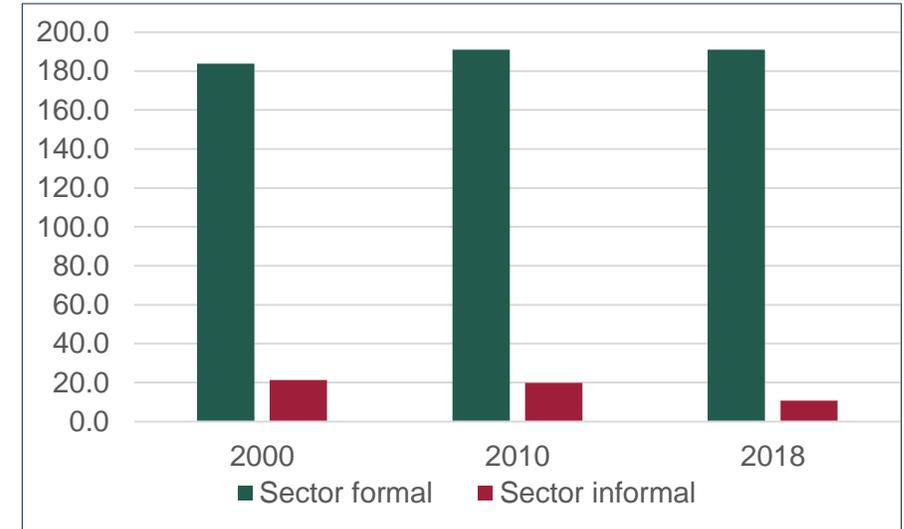
PARA SALIR DE LA PRODUCTIVIDAD ESTANCADA: INCORPORAR Y DIFUNDIR EL PROGRESO TECNOLÓGICO

Crecimiento del PIB: descomposición empleo y productividad, 1990-2023



REDUCIR LA INFORMALIDAD TENDENCIA PARA MEJORAR LA PRODUCTIVIDAD: EMPLEO E INVERSIÓN

- América Latina y el Caribe nos enseña que en las últimas dos décadas, la productividad laboral del sector informal es abismalmente menor que en el sector formal.
- Esta tendencia se incrementó incluso antes de la pandemia.



Productividad laboral, sectores formal e informal sectores ALyC
(productividad agregada=100)

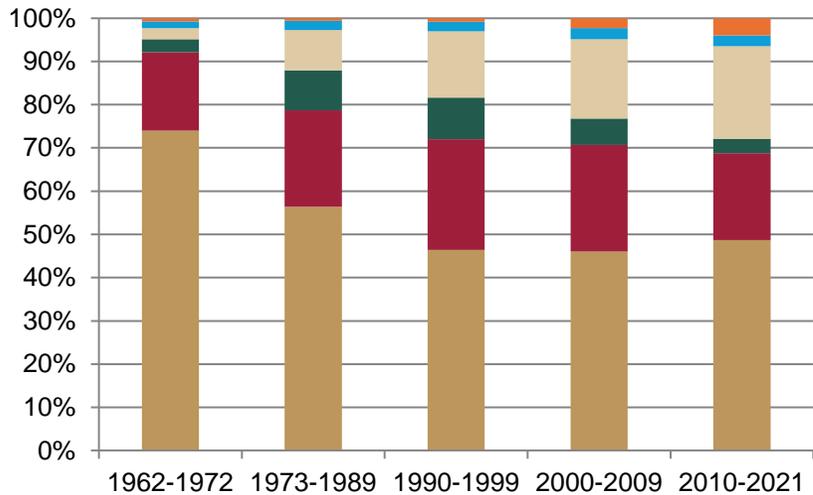
Ante este escenario y este diagnóstico, es una preocupación central de México poder reducir el empleo informal. Y poder aumentar la producción local con trabajo formal y mayor productividad.

NUESTROS PATRONES DE ESPECIALIZACIÓN SON DIFERENTES, PERO EXISTE LA COMÚN NECESIDAD DE DESARROLLAR CADENAS DE VALOR LOCALES

El reacomodo de las cadenas productivas globales es una oportunidad para fortalecer el contenido tecnológico de los productos en cada país con mayor integración intrarregional.

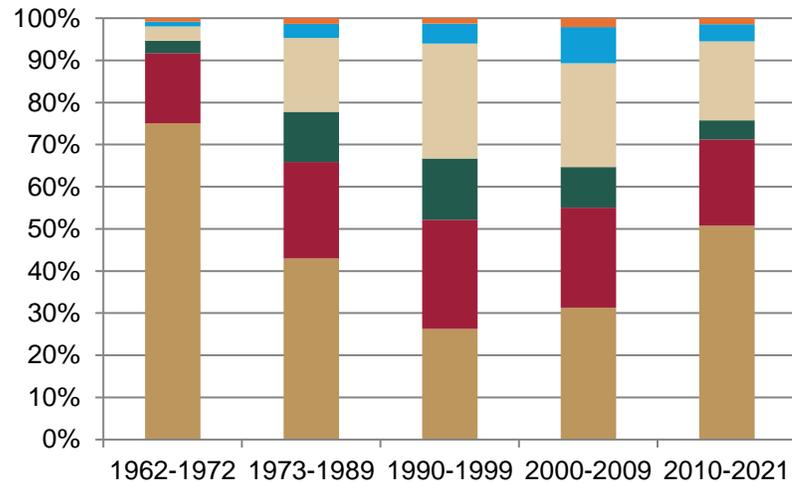
Contenido tecnológico de las exportaciones, 1962–2021

ARGENTINA



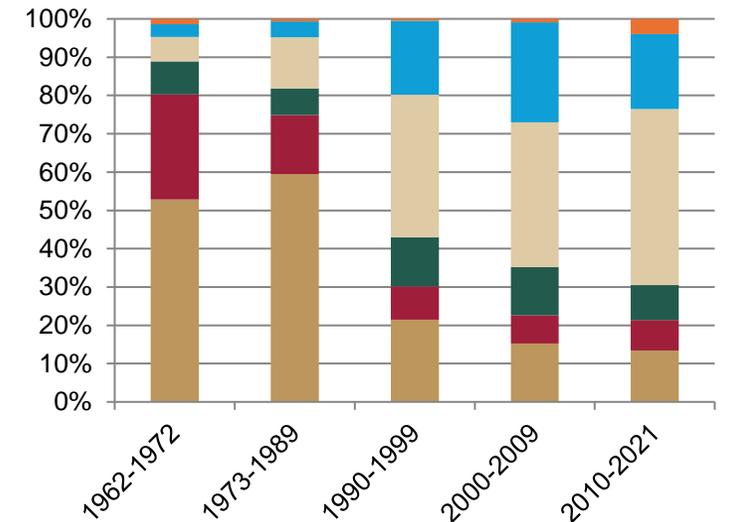
- Otras
- Manufacturas de tecnología alta
- Manufacturas de tecnología media
- Manufacturas de baja tecnología
- Manufacturas basadas en recursos primarios
- Productos primarios

BRAZIL



- Otras
- Manufacturas de tecnología alta
- Manufacturas de tecnología media
- Manufacturas de baja tecnología
- Manufacturas basadas en recursos primarios
- Productos primarios

MEXICO



- Otras
- Manufacturas de tecnología alta
- Manufacturas de tecnología media
- Manufacturas de baja tecnología
- Manufacturas basadas en recursos primarios
- Productos primarios

REAFIRMAR UNA ESTRATEGIA DE REINDUSTRIALIZACIÓN PARA PRODUCIR MÁS EN LA REGIÓN

Para enfrentar los problemas estructurales en ALyC:

Fabricar en América Latina aumentando la densificación de las cadenas productivas locales.

Aumentar y estabilizar las inversiones públicas y privadas.

Cambiar la estructura incorporando mayor tecnología con empleos de mayor productividad.

Facilitar el comercio intrarregional, que hoy representa entre 15 y 20%.



Integrados con aprendizaje mutuo fortaleciendo el diálogo

El proceso de aprendizaje y las nuevas políticas en México:

Producir más, encontrando las oportunidades en las cadenas de valor.

Reforzar el comercio incrementado exportaciones.

Reducir el gran desbalance comercial con China (que es proporcionalmente mayor que el EUA).

Seguir aumentando las inversiones y reducir la informalidad del empleo.

POLÍTICAS SOCIALES PARA DISMINUIR LA POBREZA Y DESIGUALDAD

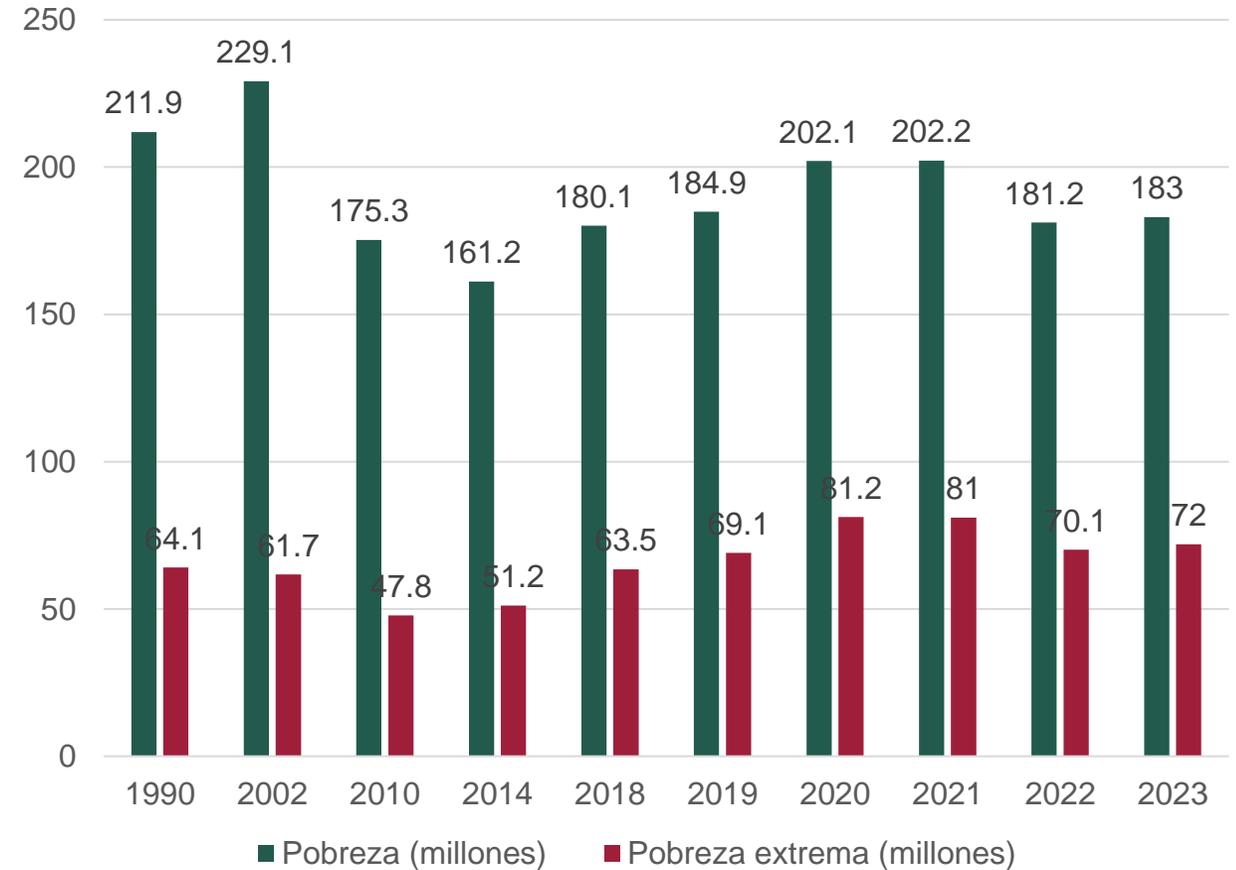
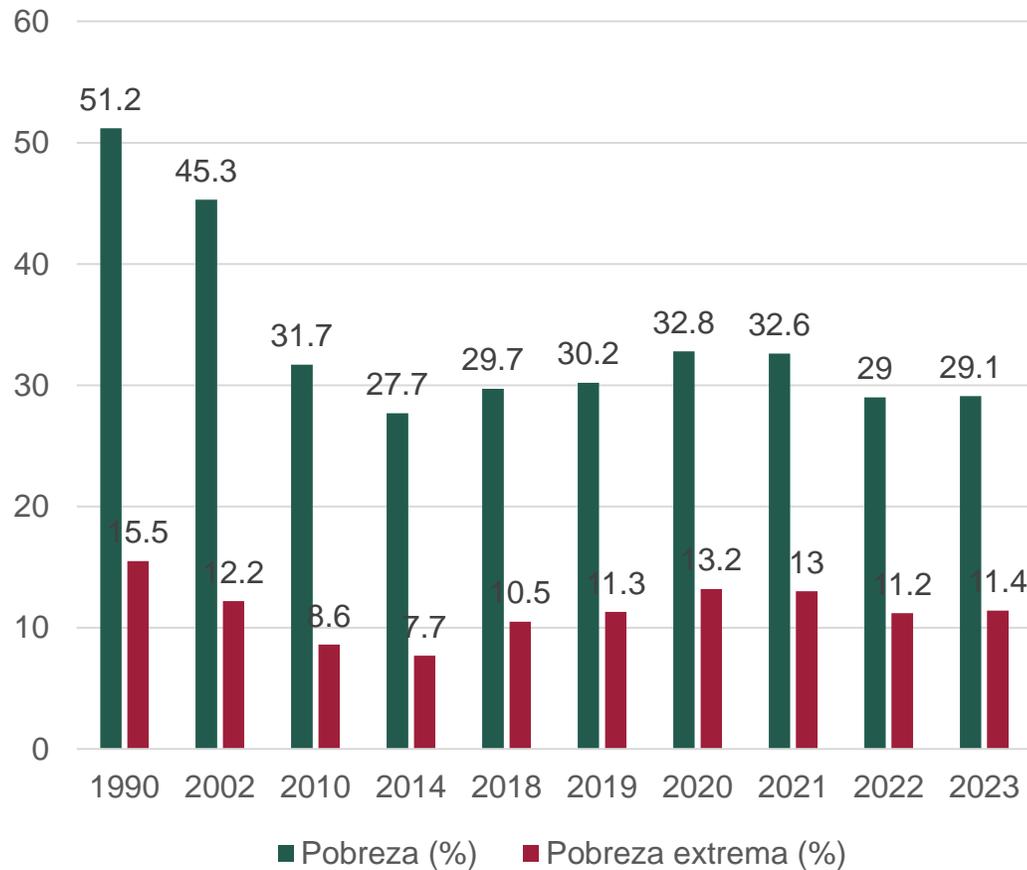


GOBIERNO DE
MÉXICO

RELACIONES EXTERIORES

SECRETARÍA DE RELACIONES EXTERIORES

EN 2023, LOS NUEVOS DATOS DE POBREZA Y POBREZA EXTREMA CONFIRMAN LA NECESIDAD DE POLÍTICAS SOCIALES: TRANSFERENCIA Y UNIVERSALIDAD



Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos oficiales de cada país



GOBIERNO DE
MÉXICO

RELACIONES EXTERIORES
SECRETARÍA DE RELACIONES EXTERIORES

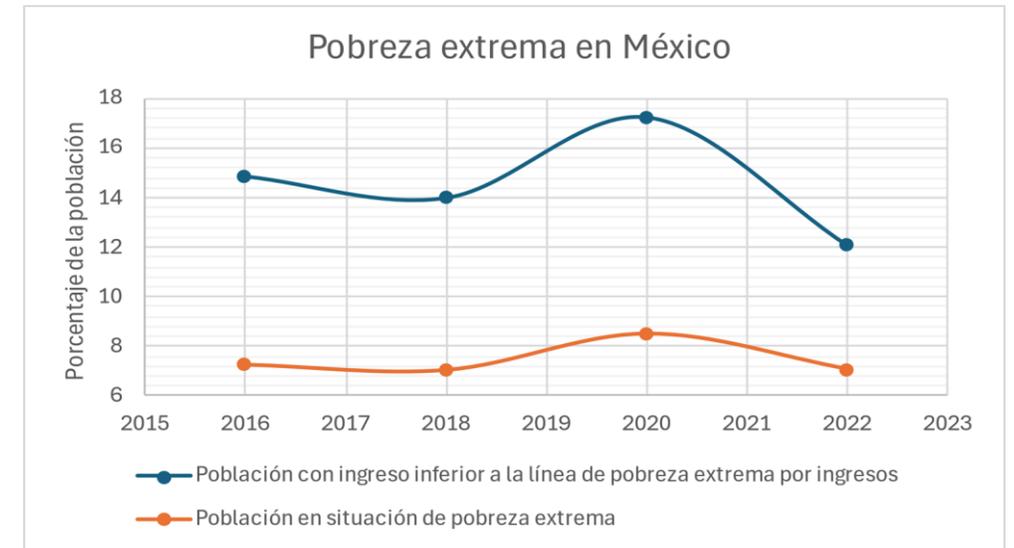
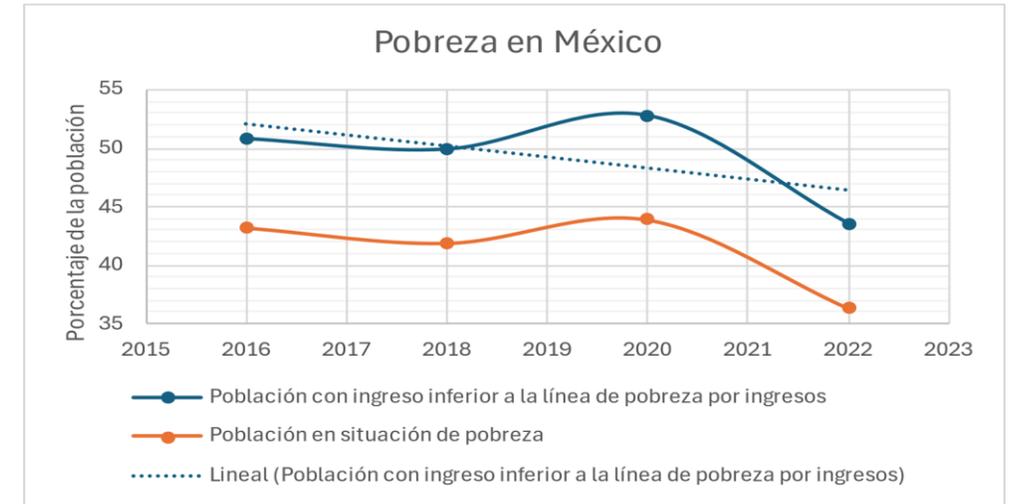
POLÍTICAS DE TRANSFERENCIA MUESTRAN SU EFICACIA EN REDUCIR LA POBREZA

La mejora en el ingreso de los trabajadores y el aumento en el universo de personas que tienen empleo impulsó a 9.5 millones de mexicanos a salir de la pobreza entre 2018 y 2024, una cifra que no tiene precedente para un periodo de seis años. Pasando de 35.7 millones a 26.1 millones. (Cifras del Banco Mundial)

Se observó una **disminución de la pobreza extrema por ingresos en la mayoría de las regiones**, la cual fue particularmente notable en el sureste mexicano.

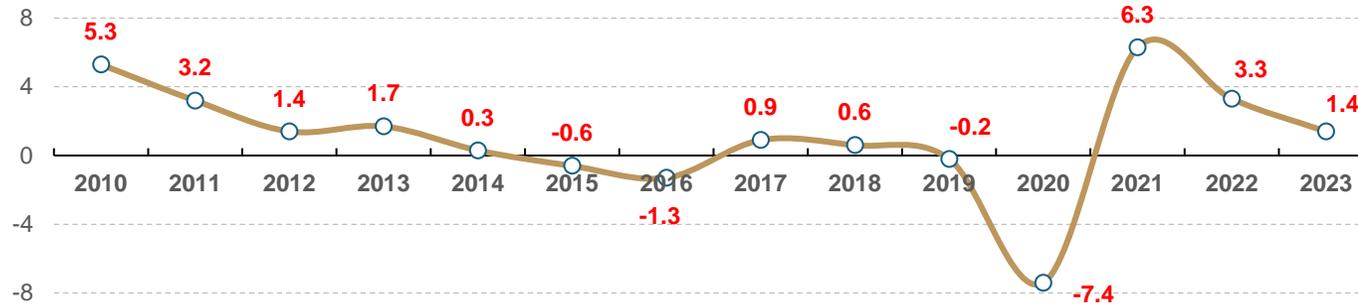
Esto se debió no sólo al crecimiento real del ingreso per cápita durante ese cuatrienio, sino también a que dicho crecimiento fue mayor en los primeros percentiles, lo que hizo que la distribución del ingreso fuera más favorable para la reducción de la pobreza (BCMx).

Tenemos que persistir con este esfuerzo desde la política pública y recomponer el tejido social.



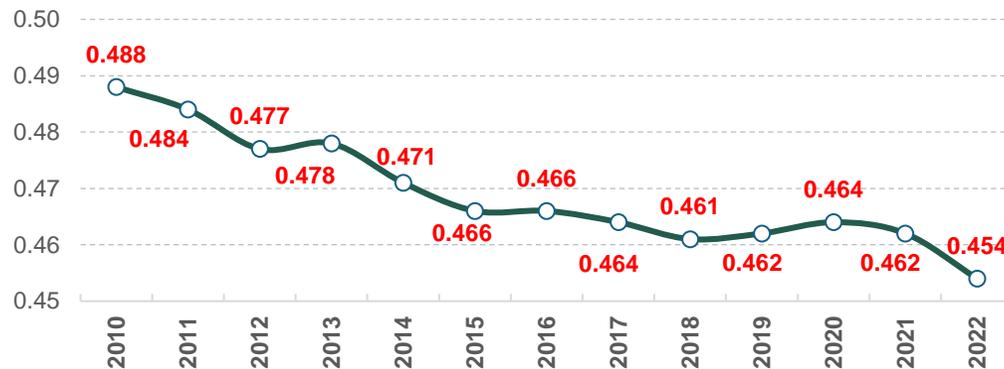
EL CRECIMIENTO CON CAMBIO ESTRUCTURAL ES CLAVE PARA LA REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y LA DESIGUALDAD

Crecimiento anual porcentual del PIB per capita, América Latina y el Caribe, 2010-2023

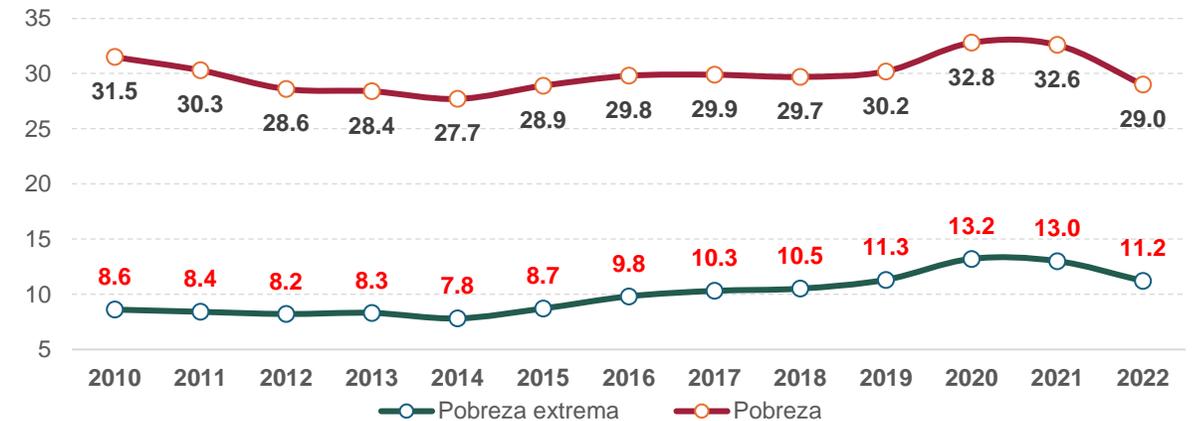


Al ritmo del crecimiento actual la reducción de la pobreza y la desigualdad serán marginales. Crecimiento, cambio estructural y sistema de bienestar (subsidios, transferencias, sanidad y educación) son condiciones necesarias para reducir la pobreza y la desigualdad

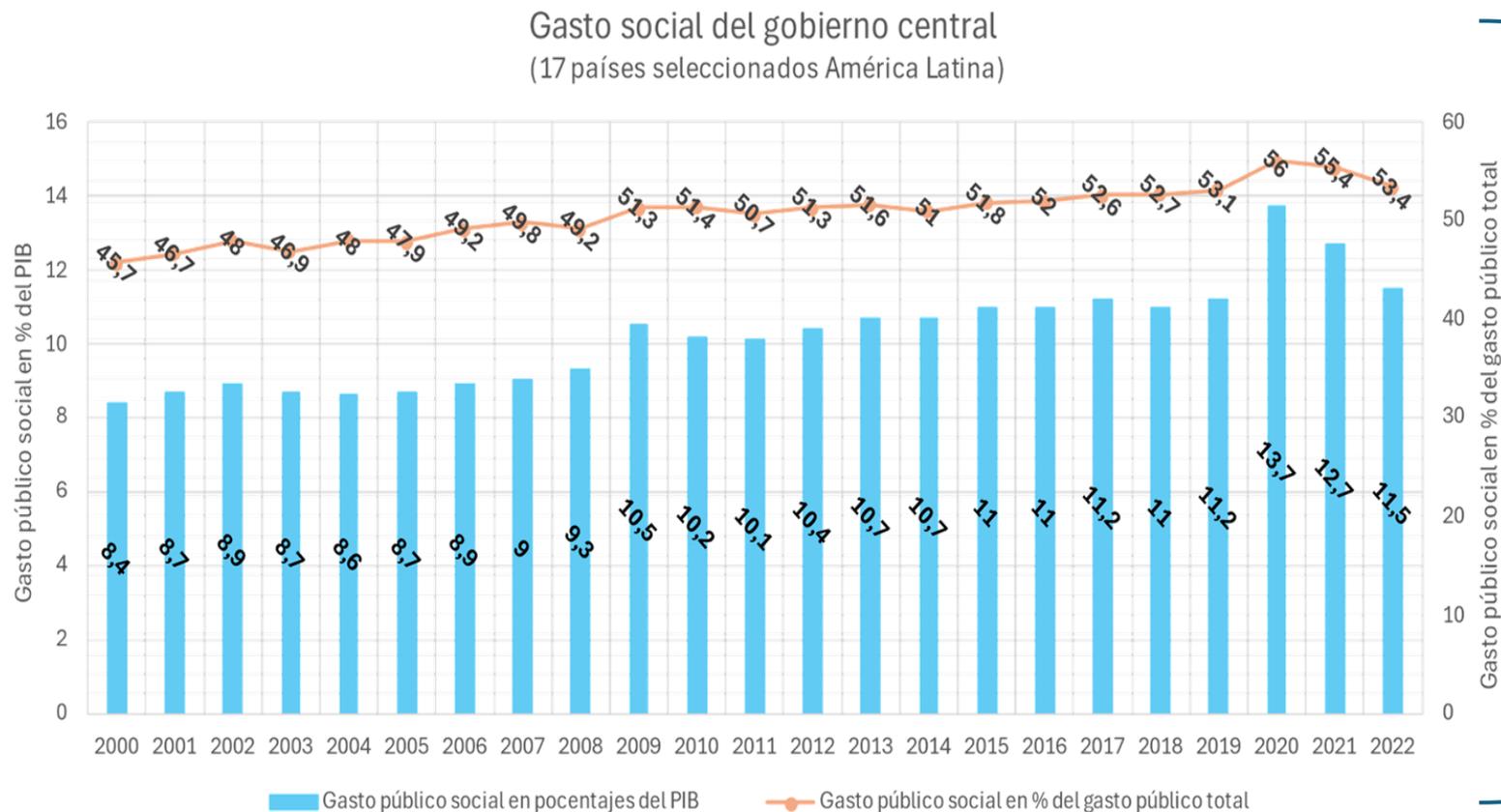
Desigualdad. Concentración de ingresos según Índice de Gini. América Latina y el Caribe 2010-2022



Población en situación de pobreza extrema y pobreza. América Latina y el Caribe, 2010-2022



MEJORA EL GASTO SOCIAL PERO LAS BRECHAS SIGUEN SIENDO ELEVADAS



Después de la pandemia el gasto social vuelve a los valores precedentes.

Gasto publico social % PIB:
OECD: 22%

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países.



BUSCAR UN SISTEMA DE BIENESTAR CON POLÍTICAS SOCIALES Y SOSTENIDO POR EL CAMBIO ESTRUCTURAL

En **ALyC**, debemos dialogar sobre cómo atender a la población vulnerable y las generaciones futuras:

- El Estado debe jugar un papel activo en la inversión de sus ciudadanos
- Cambiar a una estructura productiva compleja y diversificada para mejorar el nivel de ingreso de las familias.
- Implementar políticas redistributivas e impulsar el acceso a los servicios básicos (salud, alimentación, energía, educación).
- Buscar la universalidad para en las poblaciones vulnerables (mujeres, jóvenes, comunidades originarias).

- En **México**, las políticas para la recuperación posterior a la pandemia nos revelaron áreas de oportunidad para el cierre de brechas sociales; no obstante, vivimos algunos retrocesos.
 - Se puede reducir la pobreza con la implementación de programas sociales.
 - Se puede intervenir en la desigualdad emparejando una estrategia económica con la política social.



EL IMPRORROGABLE DESAFÍO AMBIENTAL: DESCARBONIZACIÓN Y RESTAURACIÓN ECOSISTÉMICA

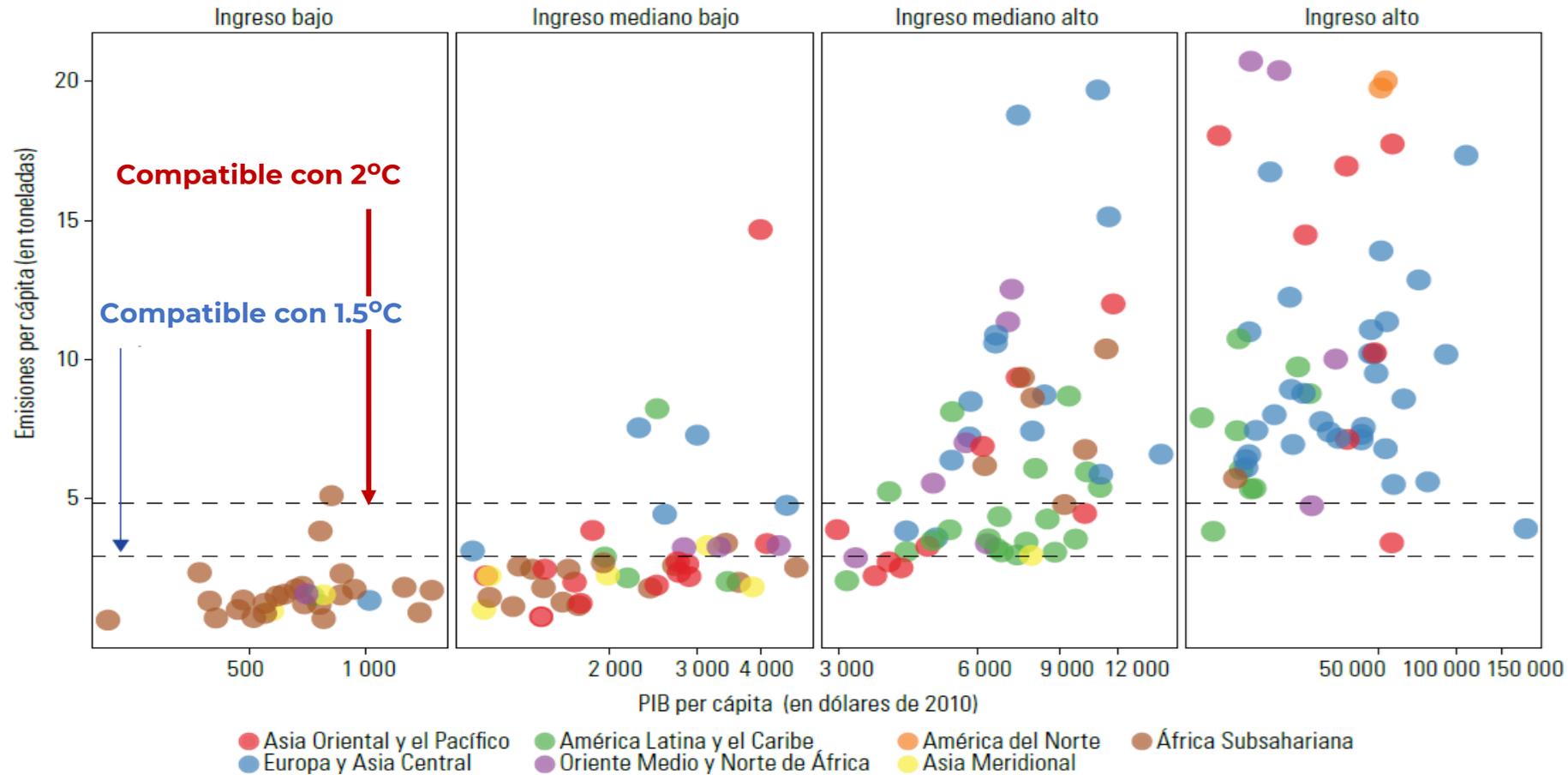


GOBIERNO DE
MÉXICO

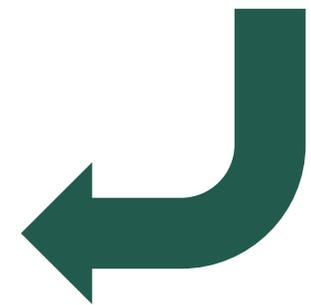
RELACIONES EXTERIORES

SECRETARÍA DE RELACIONES EXTERIORES

EL CASILLERO VACÍO DE LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y LA DEUDA HISTÓRICA



El casillero vacío de la sostenibilidad ambiental

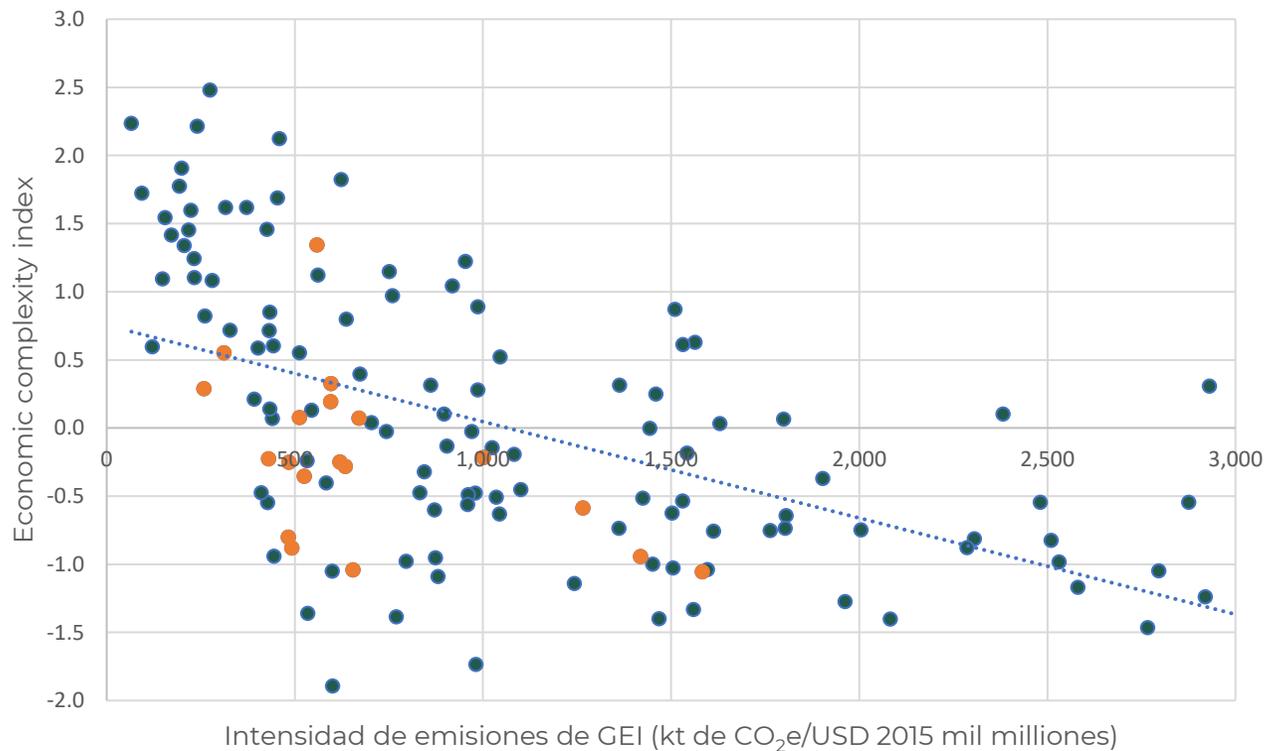


Fuente: elaboración propia sobre la base de J. Gütschow y otros, "The PRIMAP-hist national historical emissions time series (1850-2017)", Centro de Investigaciones de Geociencias (GFZ) de Alemania, GFZ Data Services [en línea] <http://dataservices.gfz-potsdam.de/pik/showshort.php?id=escidoc:4736895>; y Banco Mundial, World Development Indicators, 2019, Washington, D.C. [base de datos en línea] <http://data.worldbank.org/datacatalog/world-development-indicators>

ACOPLAR LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA AL CAMBIO ESTRUCTURAL

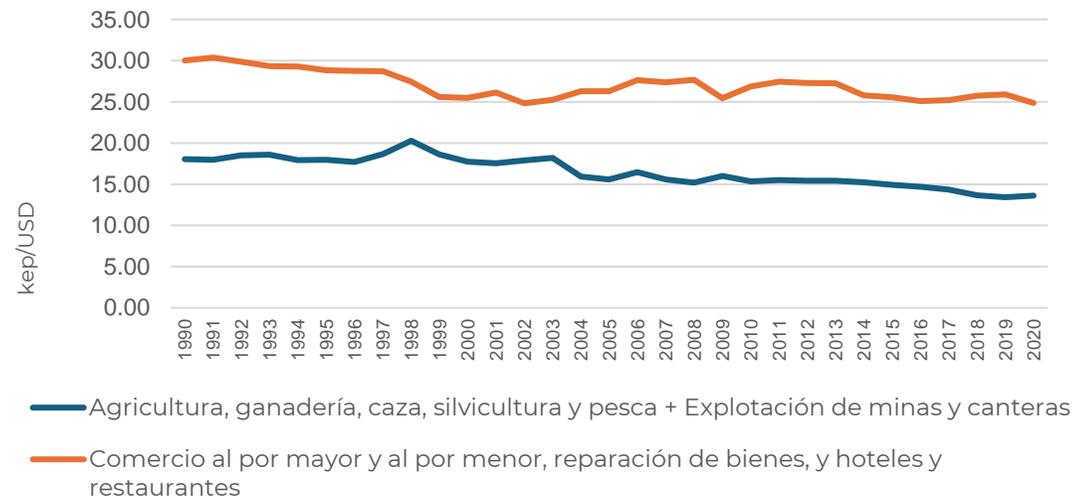
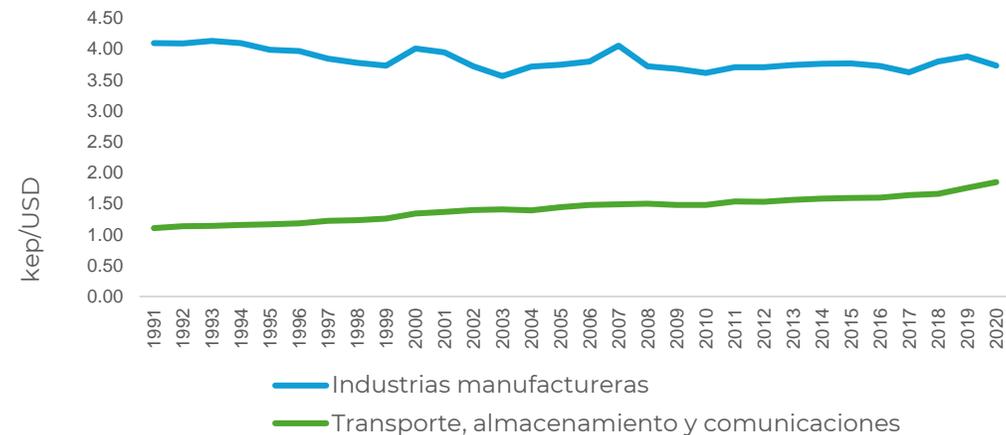
Implica una estrategia de especialización productiva que detone la transformación en las matrices energéticas, despliegue el uso de tecnologías más eficientes y reduzca las emisiones de gases de efecto invernadero.

Índice de complejidad económica e intensidad de emisiones de gases de efecto invernadero, promedio 2015-2018



Eficiencia energética sectorial América Latina y el Caribe 1990-2020

Valor agregado bruto sectorial/Consumo sectorial de energía
(En dólares constantes de 2018 / kilos equivalentes de petróleo)



DESCARBONIZAR LA MATRIZ ELÉCTRICA CUESTA MENOS QUE MANTENERLA

30% menos de emisiones y cerca de 7 millones más de empleos

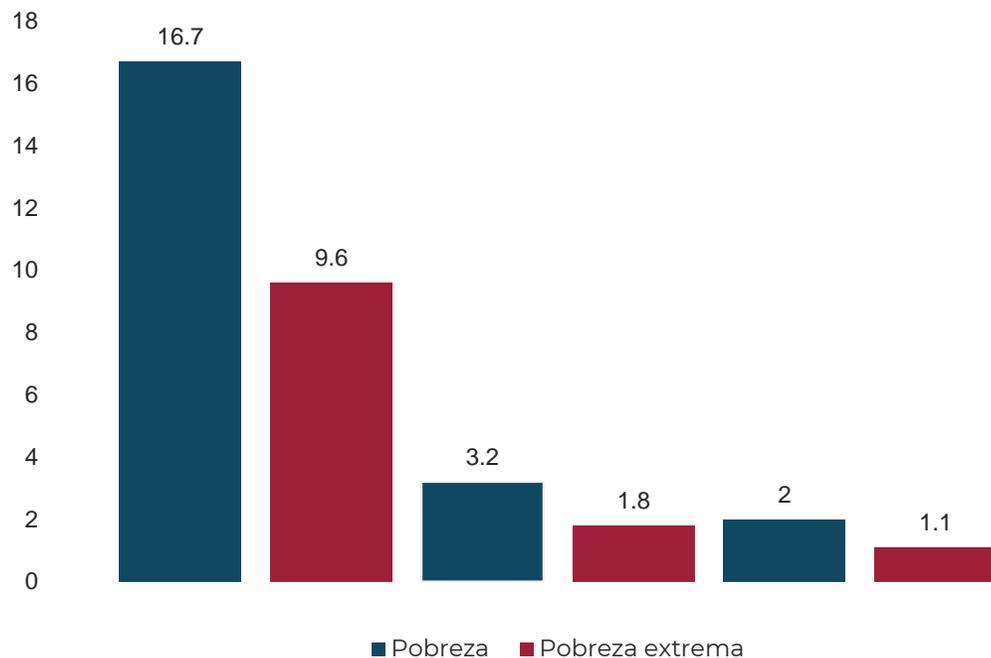
ESCENARIOS	Peso de las renovables (no hidráulicas) en la capacidad instalada	COSTO En porcentajes del PIB anual entre 2020-2032	EMISIONES DE CO2 Acumuladas en gigatoneladas 2020-2032
Situación actual	12.7%	-	6 (2010-2020)
Planificado por los países	24.6%	1.40%	4.8
Renovables sin integración	41.1%	1.35%	-30.1%
Renovables con Integración	39.5%	1.33%	-31.5%

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Construir un nuevo futuro: una recuperación transformadora con igualdad y sostenibilidad* (LC/SES.38/3-P), Santiago, 2020.

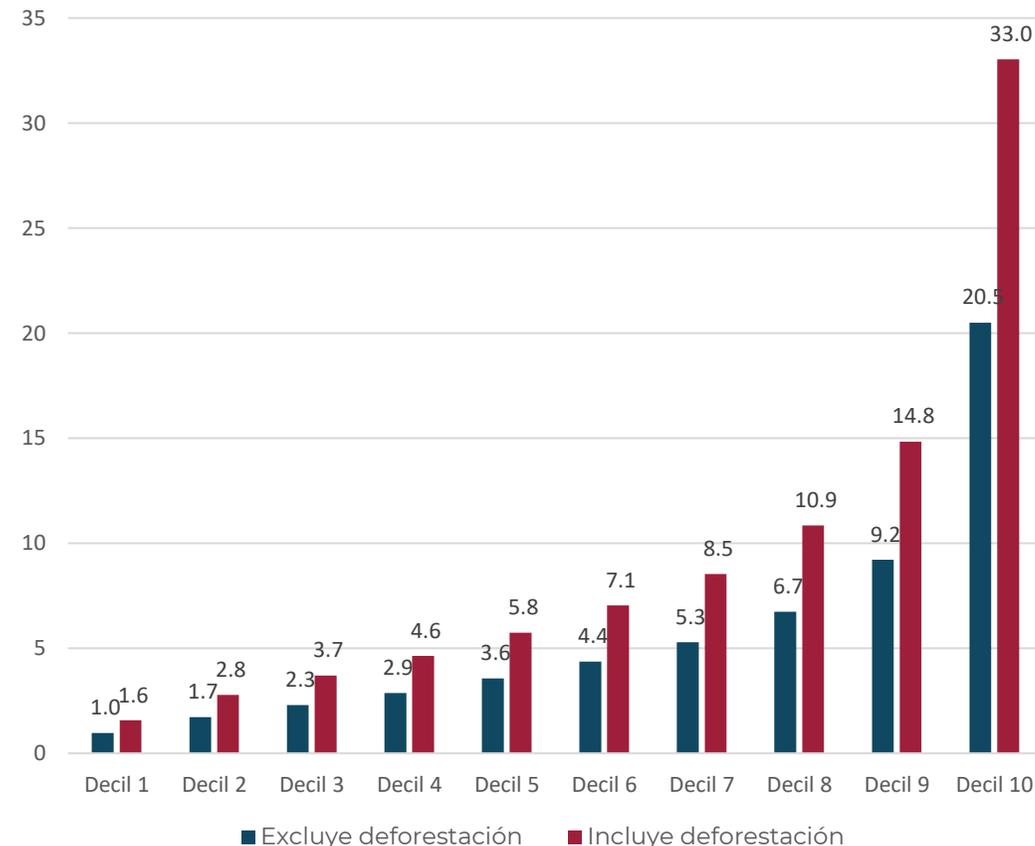
LA DESIGUAL RESPONSABILIDAD DE LAS EMISIONES Y EL IMPACTO SOBRE LA POBREZA

Diferencia con respecto al escenario sin cambio climático; en millones de personas

Impacto del cambio climático sobre PIB per capita y consecuencias en la pobreza, para 2030



El 10 % más rico es responsable por el 30 % de las emisiones. AL: Emisiones de gases invernadero per cápita por decil de ingreso



BUSCAR UN SISTEMA DE BIENESTAR CON POLÍTICAS SOCIALES Y SOSTENIDO POR EL CAMBIO ESTRUCTURAL

El combate al cambio climático no debe verse únicamente como un desafío, sino como una oportunidad económica. La transición hacia una economía verde puede ser un motor para la innovación, el crecimiento económico y la creación de empleos.

La región transitar hacia el uso de energías limpias y renovables, adoptando un enfoque proactivo y estratégico e impulsando inversiones en tecnologías limpias, energías renovables e infraestructura verde.

El enfoque de sostenibilidad reconfigurará las economías de manera que beneficien tanto al medio ambiente como a la sociedad en su conjunto, promoviendo un desarrollo más equitativo y resiliente.

- En **México**, la estrategia pública vincula una política social con el cuidado y regeneración de ecosistemas.
- La implementación de sistemas agroecológicos es un impulso a la diversificación de cultivos que mejora la fertilidad del suelo y maximiza su rendimiento.
- El involucramiento de las comunidades es fundamental para el éxito de los programas y la concientización de las problemáticas ambientales.



DESARROLLO SOSTENIBLE: CIERRE DE BRECHAS Y POLÍTICAS PÚBLICAS



GOBIERNO DE
MÉXICO

RELACIONES EXTERIORES

SECRETARÍA DE RELACIONES EXTERIORES

LAS DIMENSIONES DEL DESARROLLO SOSTENIBLE SE PUEDEN EXPRESAR EN TRES TASAS DE CRECIMIENTO QUE DEBEN RECONCILIARSE

Económica
Tasa compatible con el equilibrio externo

Social
Tasa necesaria para el objetivo de la igualdad

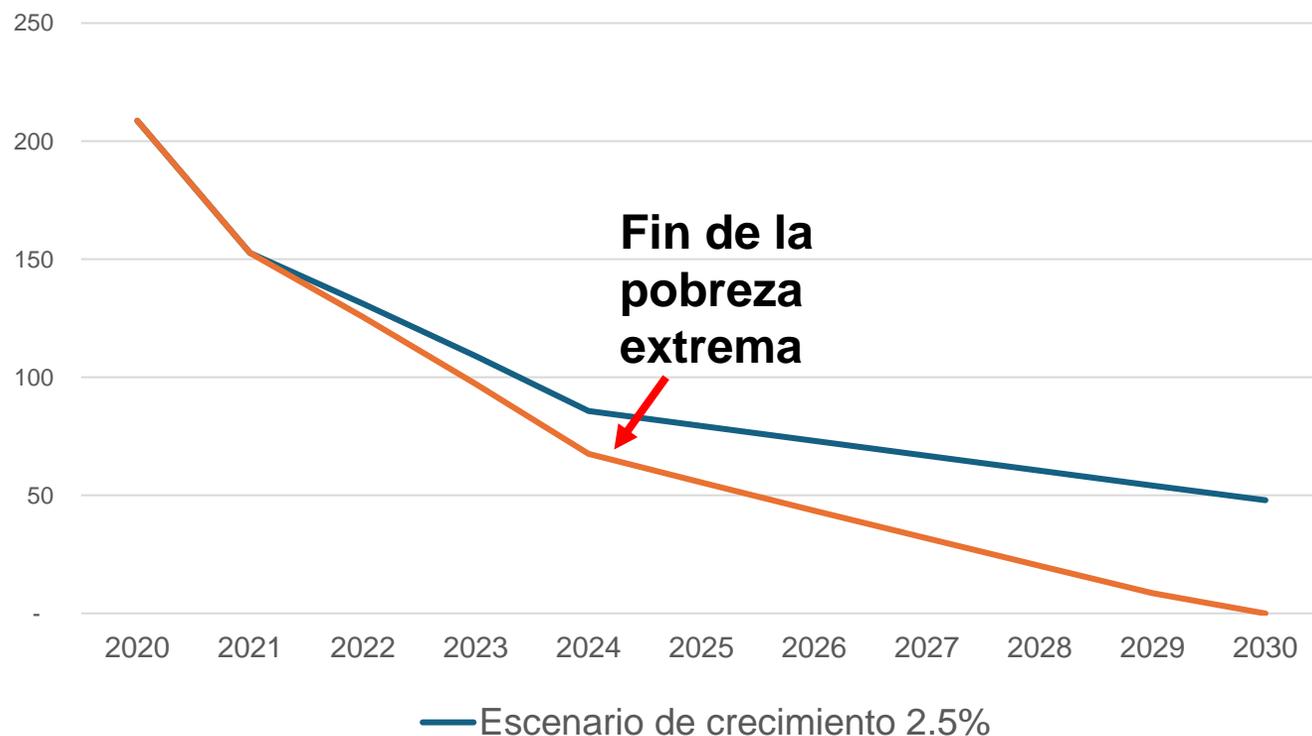


Ambiental
Tasa compatible con los equilibrios planetarios, integridad ecológica y la descarbonización de la economía

La interacción entre las dimensiones económica, social, ecológica y ambiental hace necesario pensar las tres crisis conjuntamente, así como sus soluciones

LA IGUALDAD Y LA ELIMINACIÓN DE LA POBREZA EXIGE, CON LA ACTUAL ESTRUCTURA ECONÓMICA, UNA TASA DE CRECIMIENTO MÍNIMA DEL 4 % CON REDISTRIBUCIÓN

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: EFECTO DE LA POLÍTICA DE REDISTRIBUCIÓN
CON UNA TASA DE CRECIMIENTO DEL 2,5 % Y DEL 4%, 2020-2030
(En millones de personas)



Objetivo: Eliminar la pobreza extrema en 2030 (37,8%)

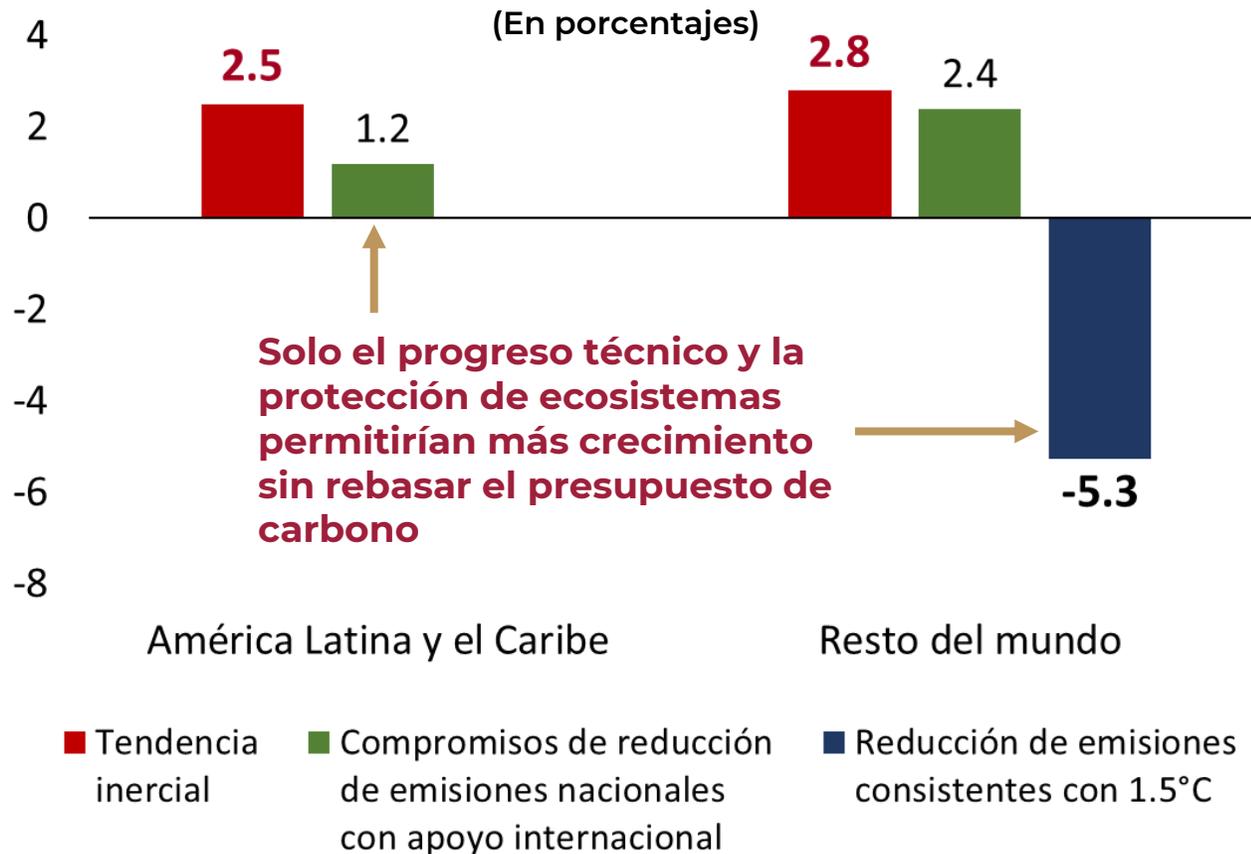
Condiciones necesarias:

- 1. Transferencia de una línea de pobreza** del decil más rico al más pobre, partiendo de 1,5% del PIB en el 2021 y aumentando 0,5 puntos anualmente hasta llegar al 3 % en el 2024, permaneciendo en ese nivel hasta el 2030, alcanzando un Gini de 0,40.
- 2. Tasa de crecimiento del PIB del 4%** para crear los empleos formales necesarios para reducir el número de pobres.
- 3. Retroalimentación positiva** entre mayor igualdad y mejoras en la competitividad, la creación de empleos formales y protección ecológica.



TAMPOCO ES COMPATIBLE CON LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL: SE REQUIERE DESCARBONIZACIÓN Y RESTAURACIÓN ECOSISTÉMICA

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE Y RESTO DEL MUNDO: TASAS MÁXIMAS POSIBLES DE CRECIMIENTO DEL PIB SI NO CAMBIA LA TASA TENDENCIAL DE PROGRESO TÉCNICO, 2020-2030
(En porcentajes)

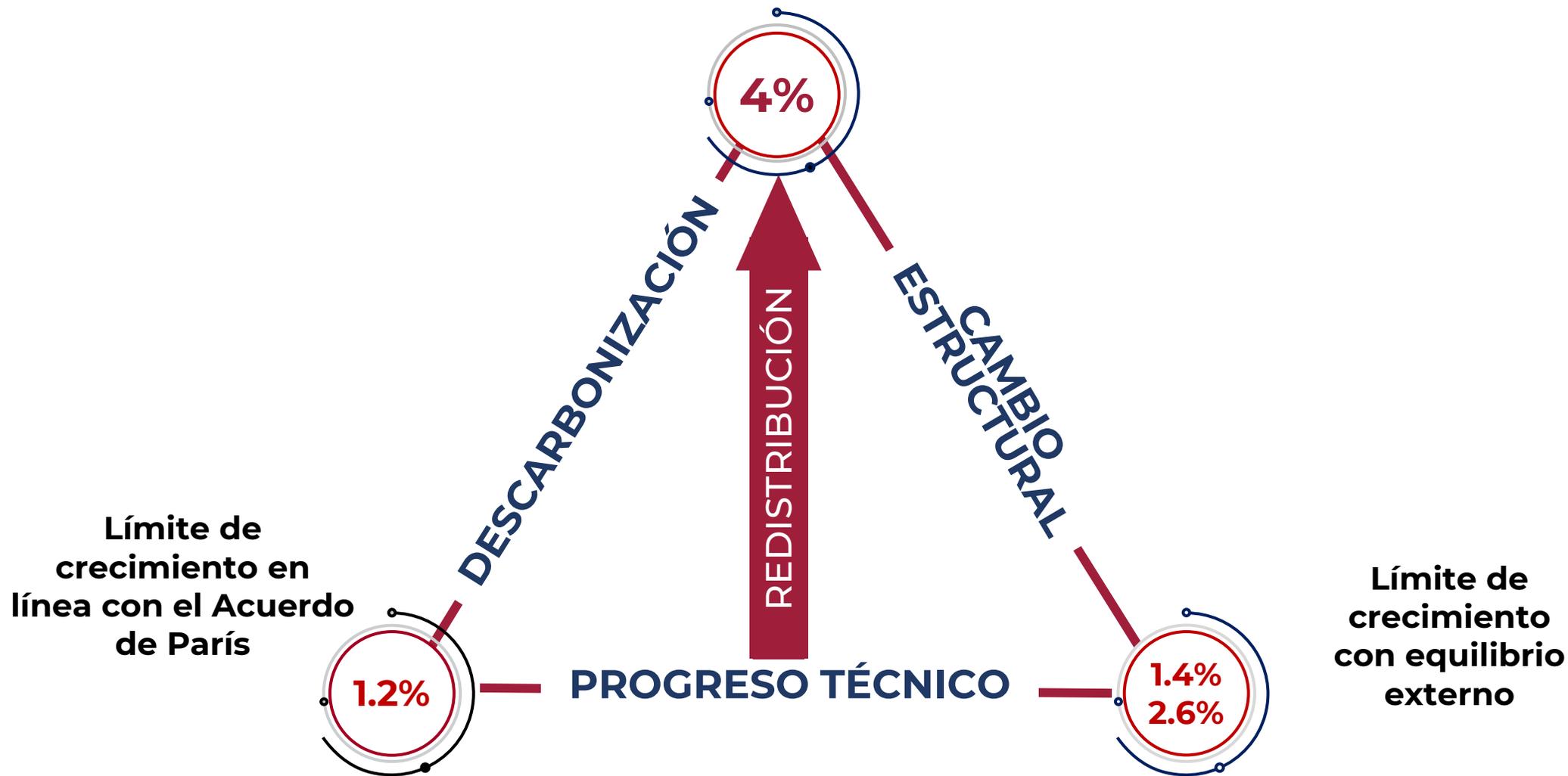


- **La tasa de crecimiento no puede sobrepasar el presupuesto de carbono, absorbido hoy por pocas economías**
- **Innovar y difundir tecnologías ambientales para aumentar el espacio para el crecimiento global**
- **Reciprocidad: justicia ambiental**
- **Sin cambio estructural y descarbonización, la región solo podría crecer al 1.2 % al año para cumplir con el Acuerdo de París**
- **Con soluciones basadas en la naturaleza**



CERRAR LAS TRES BRECHAS REQUIERE POLÍTICAS INDUSTRIALES, AMBIENTALES Y SOCIALES ACTUANDO SIMULTÁNEAMENTE (CAMBIOS EN LOS PATRONES DE INVERSIÓN, DE PRODUCCIÓN Y CONSUMO)

Objetivo mínimo para el crecimiento con igualdad



SIETE SECTORES DINAMIZADORES DE LA RECUPERACIÓN REQUIEREN CINCO POLÍTICAS

Sectores que promueven cambio técnico, generan empleos y reducen la restricción externa y la huella ambiental:

1. Transición energética hacia renovables
2. Electromovilidad sostenible
3. Inclusión digital para la sostenibilidad
4. Industria manufacturera de la salud (incluyendo las vacunas)
5. Agroecología, restauración de ecosistemas terrestres y marinos
6. Economía circular
7. Turismo sostenible

FISCAL

SOCIAL

AMBIENTAL

INDUSTRIALES

INTEGRACIÓN

- La recuperación debe ser sostenible con la igualdad de género y empleo en el centro.
- Rol del Estado es central con esfuerzos fiscales en contextos de déficit fiscal.
- Se requerirá mayor cooperación internacional y financiamiento en condiciones favorables.
- Pacto Global para la provisión de bienes públicos: VACUNAS; salud universal, seguridad climática, paz y estabilidad financiera.



TRES ESTRATEGIAS CON GRAN POTENCIAL PARA MAYOR INTEGRACIÓN REGIONAL CON VISION PRAGMÁTICA

- 1. PLAN DE AUTOSUFICIENCIA SANITARIA: POTENCIA LA INDUSTRIA FARMACEUTICA REGIONAL**
- 2. MODELO MEXICANO DE MOVILIDAD HUMANA PARA ATENDER LA MIGRACION**
- 3. FONDO REGIONAL DE ADAPTACIÓN CLIMATICA**

